

Asamblea General

26.ª reunión
Riad (Arabia Saudita)

7-11 de noviembre de 2025

Punto 8 del orden del día
Informe sobre la situación de las oficinas regionales y temáticas

A/26/8 rev.1
Madrid, 3 de noviembre de 2025
Original: inglés

ONU Turismo tiene la voluntad de cuidar el medio ambiente. Todos los documentos de la Asamblea General pueden obtenerse a través de la web de ONU Turismo, www.untourism.int/es, o mediante el siguiente código QR.

**Resumen ejecutivo**

El Grupo de trabajo para el establecimiento de oficinas regionales y temáticas de ONU Turismo ha celebrado cinco reuniones. Presenta un informe sobre sus avances y un proyecto de informe final con la recomendación respecto de la mejora del marco jurídico y operativo para la selección y el establecimiento de oficinas regionales y temáticas.

Asimismo, en el documento se proporciona información actualizada sobre los avances de las oficinas regionales y temáticas existentes y futuras, así como sobre las nuevas solicitudes. Incluye, además, la propuesta presentada por el Japón.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN¹

Punto 8 del orden del día

Informe sobre la situación de las oficinas regionales y temáticas
(documento A/26/8 rev.1)

La Asamblea General,

Recordando sus resoluciones [656\(XXI\)](#), [740\(XXIV\)](#) y [763\(XXV\)](#),

Habiendo examinado el informe sobre la situación de las oficinas regionales y temáticas (A/26/8) y la decisión [xx] adoptada por el Consejo Ejecutivo en su 124.^a reunión,

1. *Toma nota* de la decisión del Consejo Ejecutivo de aprobar el informe del Grupo de trabajo sobre la mejora del marco jurídico y operativo para la selección y el establecimiento de oficinas regionales y temáticas, aprobado en su resolución 740(XXIV) que figura en el anexo I del presente informe;
2. *Aprueba* el marco jurídico y operativo revisado para la selección y el establecimiento de oficinas regionales y temáticas que figura en el anexo I del informe del Grupo de trabajo;
3. *Toma nota* de todos los avances logrados tras su 25.^a reunión y agradece al Secretario General todas sus contribuciones;
4. *Reitera* la importancia superlativa de que todos los candidatos a acoger oficinas regionales y/o temáticas de ONU Turismo cumplan con el marco jurídico y operativo adoptado por la presente resolución y los requisitos normativos que se incluirán en el acuerdo pertinente con el país anfitrión, y que tengan muy presentes las políticas y las prácticas del sistema de las Naciones Unidas en caso de que surjan dificultades durante la fase de diálogo entre la Secretaría y los Estados Miembros con respecto al establecimiento de oficinas de ONU Turismo;
5. *Ratifica* las decisiones adoptadas por el Consejo Ejecutivo en cuanto a las disposiciones necesarias para la entrada en vigor del Acuerdo de Sede entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo relativo al establecimiento de la Oficina Regional para las Américas en Río de Janeiro;
6. *Aprueba* el Protocolo entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo relativo a la contribución financiera anual del Brasil a ONU Turismo para la Oficina Regional para las Américas, y el Acuerdo entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo atinente a las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina Regional para las Américas;
7. *Felicita* al Brasil por haber cumplido las condiciones para la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión atinente al establecimiento de la Oficina Regional para las Américas en Río de Janeiro, de conformidad con su resolución 763(XXV), así como por la inauguración de la Oficina Regional para las Américas y su puesta en marcha;
8. *Ratifica* la decisión del Consejo Ejecutivo de aprobar la propuesta del Gobierno de Marruecos de establecer una Oficina Temática sobre Innovación para África en Rabat, en lugar de la Oficina Regional para África en Marrakech;

¹ El presente texto es solo un proyecto de resolución. Para consultar la resolución definitiva aprobada por la Asamblea, le rogamos se remita al documento de resoluciones que se publica al finalizar la reunión.

9. *Aprueba* el acuerdo de país anfitrión entre el Gobierno del Reino de Marruecos y ONU Turismo sobre el establecimiento de la Oficina Temática sobre Innovación para África en Rabat;
10. *Ratifica* la decisión del Consejo Ejecutivo relativa a las disposiciones necesarias para la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión sobre la Oficina Temática sobre Innovación para África;
11. *Aprueba* el Acuerdo entre el Gobierno del Reino de Marruecos y ONU Turismo relativo a las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina Temática de ONU Turismo sobre Innovación para África en el Reino de Marruecos;
12. *Alienta* al Gobierno de Marruecos a que complete todos los procedimientos pendientes necesarios para permitir la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión relativo a la Oficina Temática sobre Innovación para África;
13. *Ratifica* la decisión del Consejo Ejecutivo de aprobar la creación del Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe, en Montevideo (Uruguay);
14. *Ratifica además* la decisión del Consejo Ejecutivo de aplicar, con carácter excepcional y *mutatis mutandis*, las disposiciones del Acuerdo PNUD-Uruguay al Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe hasta que se celebre un acuerdo de país anfitrión con el Uruguay;
15. *Aprueba* el Acuerdo entre ONU Turismo y la República Oriental del Uruguay sobre el estatuto jurídico provisional del Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe;
16. *Ratifica* la decisión del Consejo Ejecutivo sobre las disposiciones jurídicas, financieras y administrativas para el establecimiento de la Oficina Temática sobre el Turismo en la Ruta de la Seda, en Samarcanda;
17. *Aprueba* el acuerdo entre el país anfitrión, la República de Uzbekistán, y ONU Turismo sobre el establecimiento de la Oficina Temática sobre el Turismo en la Ruta de la Seda, en Samarcanda;
18. *Alienta* a la Secretaría a que prosiga con el proceso de consulta y negociación con el Gobierno de Uzbekistán sobre los requisitos financieros y administrativos para el establecimiento de la Oficina Temática sobre el Turismo en la Ruta de la Seda en Samarcanda, de conformidad con el marco jurídico y operativo aprobado en su resolución 740(XXIV);
19. *Acoge con satisfacción* la propuesta del Gobierno de China de establecer una Oficina Regional en Shanghái, de conformidad con los requisitos establecidos en el marco jurídico y operativo para el establecimiento de Oficinas Regionales de ONU Turismo, aprobado en su resolución 740(XXIV);
20. *Toma nota* de las observaciones remitidas a la Secretaría por los miembros de la Comisión para Asia Oriental y el Pacífico (CAP) y la Comisión para Asia Meridional (CSA);

[Opción 1]

Aprueba la propuesta del Gobierno de China de establecer una Oficina Regional en Shanghái, con sujeción a nuevas deliberaciones en las reuniones de la Comisión para Asia Oriental (CAP) y la Comisión para Asia Meridional (CSA) sobre la distribución de funciones entre la Oficina Regional en China y la Oficina Regional de Apoyo en el Japón;

Autoriza al Secretario General a preparar, en colaboración con el Gobierno de China, los arreglos jurídicos, financieros y administrativos para el establecimiento de la Oficina Regional en Shanghái, de conformidad con el marco jurídico y operativo aprobado en la presente resolución;

[Opción 2]

Invita al Secretario General y al Gobierno de China a que, en consulta con la CAP y la CSA, mantengan nuevas conversaciones sobre la propuesta de establecer una Oficina Regional en Shanghái;

Autoriza al Consejo Ejecutivo a examinar y aprobar la propuesta del Gobierno de China de establecer una Oficina Regional en Shanghái tras la mencionada consulta y siempre que la propuesta se ajuste al marco jurídico y operativo adoptado en la presente resolución;

Pide al Secretario General que informe al Consejo Ejecutivo sobre los resultados de esas deliberaciones;

21. *Toma nota con reconocimiento* de las medidas adoptadas por el Japón con miras a la formalización de la condición jurídica de la Oficina de Apoyo Regional para Asia y el Pacífico y la negociación de un nuevo marco jurídico que proporcione una base jurídica clara para su funcionamiento salvaguardando los intereses de la Organización;
22. *Señala* que el Japón se comprometió a aplicar, a partir del 20 de julio de 2020, las disposiciones de la Convención sobre los Privilegios e Inmunities de los Organismos Especializados de 1947 y el anexo XVIII de la Convención sobre los Privilegios e Inmunities de las Naciones Unidas;
23. *Aprueba*, como medida provisional, los Acuerdos entre el Organismo de Turismo del Japón y ONU Turismo relativos al marco jurídico y operativo de la Oficina Regional de Apoyo para Asia y el Pacífico [al objeto de allanar el camino para que se convierta en una entidad de categoría I / al objeto de allanar el camino para que encaje en el modelo de entidad de categoría I]²;
24. *Alienta* al Gobierno del Japón a que complete los procedimientos internos necesarios para que los acuerdos jurídicos, financieros y administrativos relativos a la Oficina de Apoyo Regional para Asia y el Pacífico sean jurídicamente vinculantes tanto para ONU Turismo como para el Japón, de conformidad con las condiciones y criterios aplicables a las entidades de categoría I, aprobados en la resolución 656(XXI), con vistas a su funcionamiento cabal como Oficina Regional de ONU Turismo para Asia y el Pacífico, de conformidad con dichas condiciones; y
25. *Pide* a la Secretaría que informe al Consejo Ejecutivo sobre las negociaciones con el Gobierno del Japón en el proceso de reforma de la Oficina de Apoyo Regional para Asia y el Pacífico, de conformidad con las condiciones y criterios aplicables a las entidades de categoría I, en virtud del mandato recibido por la Asamblea General en su resolución 656(XXI), con miras a su plena integración en el marco jurídico e institucional de la Organización.

² Enmienda propuesta por el Japón (véase el párrafo 66 del informe).

I. Grupo de trabajo para el establecimiento de las oficinas regionales y temáticas

1. En su 118.^a reunión, el Consejo Ejecutivo, mediante su decisión 7(CXVIII), creó el Grupo de trabajo para el establecimiento de las oficinas regionales y temáticas, cuyo [mandato](#) (págs. 6 y 7), aprobado por el Grupo de trabajo el 27 de septiembre de 2023, fue refrendado tanto por el Consejo Ejecutivo en su 119.^a reunión en virtud de la decisión 7(CXIX), como por la Asamblea General, en su 25.^a reunión, con arreglo a su resolución 763(XXV).
2. Este Grupo de trabajo tenía por objetivo principal examinar las aportaciones presentadas por los Estados Miembros en el período 2022-2023 respecto del marco jurídico y operativo para la selección y el establecimiento de oficinas regionales y temáticas, aprobado por la Asamblea General en su 24.^a reunión, conforme se refleja en la resolución 740(XXIV), al objeto de elaborar un informe con recomendaciones sobre su mejora de cara a la 124.^a reunión del Consejo Ejecutivo.
3. En cumplimiento de la decisión adoptada en la 118.^a reunión del Consejo Ejecutivo, la Secretaría ultimó los trámites para la creación del Grupo de trabajo y 37 Estados Miembros presentaron sus candidaturas para formar parte de este, a saber, 6 de África, 6 de las Américas, 6 de Asia y el Pacífico, 6 de Europa y 13 de Oriente Medio. Los siguientes países están representados en el Grupo de trabajo por regiones: África: Benín, Burkina Faso, Marruecos, Nigeria, Sudán y República Unida de Tanzania; las Américas: Brasil, Colombia, Haití, Nicaragua, Perú y Uruguay; Asia y el Pacífico: Afganistán, China, Indonesia, Japón, Myanmar y Sri Lanka; Europa: Armenia, Belarús, España, Lituania, República de Moldova, Rumanía; Oriente Medio: Arabia Saudita, Bahrein, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irak, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Omán, Qatar, República Árabe Siria, Yemen.
4. Tras aprobar el [calendario y el plan de trabajo](#) de las reuniones (págs. 8-10), el Grupo de trabajo celebró cinco reuniones (en formato virtual) en lugar de las seis previstas en un inicio, combinando la cuarta y la quinta reunión, debido a los aplazamientos y a la necesidad de finalizar el plan de trabajo a tiempo para su tramitación. Estos aplazamientos se realizaron a petición de la Secretaría. Como resultado, el Grupo de trabajo elaboró un [primer informe](#) (págs. 7-10), que se presentó al Consejo Ejecutivo en su 122.^a reunión y del que tomó nota en la decisión 6(CXXII). Habida cuenta de que la cuarta reunión tuvo lugar después de la 123.^a reunión del Consejo Ejecutivo, el segundo informe no se llegó a preparar.
5. La primera reunión del Grupo de trabajo, celebrada el 4 de julio de 2024, congregó a representantes de 29 Estados Miembros, a un Miembro Asociado y a un Miembro Afiliado. En esa reunión se examinó la situación de las oficinas regionales y temáticas existentes y las deliberaciones se centraron en cuestiones organizativas esenciales para el funcionamiento del Grupo de trabajo. Los miembros debatieron y decidieron sobre la elección del presidente y el vicepresidente de conformidad con el mandato, y finalmente llegaron a un consenso para que **Egipto** ocupara la presidencia y el **Uruguay** la vicepresidencia. Además, el Grupo de trabajo examinó y aprobó el calendario y el plan de trabajo oficiales.
6. La segunda reunión del Grupo de trabajo se celebró el 2 de octubre de 2024, con la participación de 26 Estados Miembros y un Miembro Afiliado, con la presencia del presidente, el vicepresidente y la Secretaría. La reunión se inició con unas observaciones introductorias y la aprobación del orden del día sin modificaciones. En el punto del orden del día “Situación de las oficinas regionales y temáticas: oficinas nuevas y existentes”, los miembros debatieron la distinción entre oficinas regionales y temáticas y sus marcos jurídicos y operativos, con propuestas destinadas a velar por una mayor claridad en el próximo marco de la Secretaría. Algunos miembros sugirieron limitar las futuras oficinas a su ámbito geográfico y a prioridades temáticas específicas, mientras que otros solicitaron aclaraciones adicionales sobre la propuesta de la Secretaría. Se abordó el “Marco jurídico de las oficinas regionales y temáticas”, incluidas las opiniones divergentes sobre la aplicación de la Convención de 1947 y el punto de referencia para los acuerdos con los países anfitriones. Se confirmó que la Convención de 1947 serviría como norma mínima. En el apartado “Elaboración de un modelo de acuerdo”, la Secretaría presentó un modelo de negociación flexible, mientras que algunos miembros destacaron la necesidad de consultar a los ministerios de Asuntos Exteriores nacionales. El debate se pospuso hasta el final del mandato del Grupo de trabajo. El presidente confirmó que la próxima reunión se celebraría en febrero de 2025, en formato virtual, y se establecieron las pautas para la adopción del primer informe mediante un procedimiento de silencio de 72 horas, al objeto de

garantizar el registro de las opiniones divergentes cuando no se pudiera alcanzar un consenso. Para concluir la reunión, se hizo hincapié en la necesidad de aclarar las definiciones y las funciones de las futuras oficinas regionales y temáticas y quedó confirmado que los privilegios se ajustarían a la Convención de 1947 como norma mínima, con elementos adicionales acordados con los países anfitriones.

7. La tercera reunión del Grupo de trabajo para el establecimiento de las oficinas regionales y temáticas de ONU Turismo se celebró el 24 de junio de 2025, debido a las solicitudes formuladas primero por la Secretaría y luego por el presidente de aplazar la fecha acordada inicialmente para la reunión por cuestiones de organización. Contó con la participación de 29 Estados Miembros, el presidente, el vicepresidente y la Secretaría. La reunión se inició con unas observaciones introductorias del presidente, en las que hizo hincapié en la precisión de los procedimientos, la transparencia y la necesidad de documentar fielmente las intervenciones, tras lo cual se aprobó por unanimidad el orden del día. En el marco de los puntos del orden del día “Información sobre los modelos de otros organismos de las Naciones Unidas (oficinas regionales y temáticas)”-y “Propuestas de la Secretaría tras la segunda reunión del Grupo de trabajo”, la Secretaría presentó una investigación sobre los modelos de oficinas externas de 12 organizaciones de las Naciones Unidas y propuso una clara diferenciación entre las oficinas regionales y las temáticas, al tiempo que destacó la naturaleza evolutiva de las oficinas de ONU Turismo y sus limitaciones operativas y financieras. Los debates en torno al “Marco jurídico de las oficinas regionales y temáticas” abordaron las revisiones pertinentes para garantizar que los países anfitriones apliquen, como mínimo, las disposiciones de la Convención de 1947. En esos debates, algunos miembros apoyaron las revisiones mientras que otros reafirmaron su opinión de que no es necesario un nuevo acuerdo si un país es signatario de la Convención. Se examinó el punto del orden del día relativo al “Marco jurídico de las oficinas regionales: inmunidades fiscales”, sin que se formularan más observaciones. En el apartado “Presupuesto y disposiciones financieras de las oficinas”, el Grupo de trabajo examinó las contribuciones, el apoyo en especie, los servicios públicos, el equipo, la mano de obra y los requisitos de seguridad, y los Estados Miembros plantearon preguntas. En esos intercambios se pusieron de relieve la dependencia de las contribuciones voluntarias, los riesgos de una financiación desigual y la necesidad de efectuar evaluaciones internas de los países anfitriones con miras a garantizar la sostenibilidad. Los miembros del Grupo de trabajo acordaron solicitar al Consejo Ejecutivo que estudiara la posibilidad de, en función de la situación financiera de la Organización, asignar parte de los recursos financieros de ONU Turismo para apoyar a los Estados Miembros en el establecimiento de oficinas regionales y temáticas, y así contribuir a que estas oficinas no se limiten a determinados países. Otras cuestiones abordadas fueron la aclaración de los privilegios e inmunidades, la confirmación de que el informe final incluirá todas las recomendaciones y la mejora del formato de las reuniones con vistas a fomentar la participación y perfeccionar la producción de documentos. El Grupo de trabajo acordó consolidar las reuniones restantes en una única reunión final que se celebraría a finales de septiembre de 2025, con la distribución previa de los documentos preparatorios, y la formulación de comentarios escritos sobre las propuestas de la Secretaría, para redactar el informe final que se presentará en la 124.^a reunión del Consejo Ejecutivo. En las observaciones finales se reiteró la trascendencia de contar con definiciones más claras, mecanismos de financiación sostenibles y un mayor apoyo institucional a las oficinas regionales y temáticas, al tiempo que se señaló la limitada intervención de algunos Estados Miembros debido al formato de la reunión.
8. Las reuniones cuarta y quinta del Grupo de trabajo para el establecimiento de las oficinas regionales y temáticas de ONU Turismo se celebraron el 23 de septiembre de 2025, con la participación de 32 Estados Miembros, un Miembro Asociado, el presidente, el vicepresidente y la Secretaría. El orden del día se aprobó sin objeciones y se centró en tres puntos principales: el examen de las observaciones formuladas por los miembros en la reunión anterior, las disposiciones presupuestarias y financieras, y el marco operativo y el programa de trabajo. En el examen de las observaciones, un miembro solicitó aclaraciones sobre los privilegios e inmunidades, la estructura del informe final y el alcance de la propuesta de Oficina Regional en China, reafirmando su intención oficial de acoger esa oficina y cumplir con el marco establecido. Otro miembro hizo hincapié en la necesidad de un marco jurídico distinto para las oficinas temáticas, planteó preguntas sobre los acuerdos con los países anfitriones y los privilegios en virtud de las Convenciones de 1946 y 1947, y expresó su preocupación por la falta de claridad en los procedimientos. Surgieron opiniones divergentes sobre la exención de impuestos y la utilidad de los acuerdos con los países anfitriones, y la Secretaría aclaró que los acuerdos son esenciales para el buen funcionamiento y la rendición de cuentas.

9. En cuanto a los acuerdos presupuestarios y financieros, no se recibieron nuevos comentarios y se señaló que la cuestión ya había sido de sobra tratada en debates anteriores. En relación con el marco operativo y el programa de trabajo, los Estados Miembros destacaron cuestiones relativas a los plazos, el mandato, los procedimientos internos gubernamentales y la función decisoria de las comisiones regionales. Surgieron divergencias respecto de la pertinencia de tramitar las solicitudes de nuevas oficinas a través de las comisiones regionales o presentarlas directamente al Consejo Ejecutivo, y algunos miembros se mostraron a favor de esta última opción, mientras que otros insistieron en el respaldo regional. Varios miembros también expresaron su preocupación por la claridad jurisdiccional, la dilución del mandato y la expansión no regulada, lo que llevó a la Secretaría a hacer hincapié en la coherencia estratégica, la representación equitativa y el alcance interregional de las oficinas temáticas. La Secretaría presentó una propuesta más detallada con distinción entre oficinas regionales y temáticas, con arreglo a una investigación comparativa de 12 organizaciones de las Naciones Unidas y las observaciones de los Estados Miembros. En esa propuesta se definían las oficinas regionales como oficinas centradas en una zona geográfica y las oficinas temáticas como oficinas dedicadas a un tema específico, susceptibles de tener un alcance interregional.
10. Entre las cuestiones críticas que quedaron pendientes figuraban el equilibrio entre la toma de decisiones colectiva y la consulta regional, el alcance de los acuerdos con los países anfitriones y la garantía de la viabilidad financiera para los Estados Miembros que acogen oficinas. Los miembros del Grupo de trabajo acordaron rogar al Consejo Ejecutivo que estudiara la posibilidad de asignar parte de los recursos financieros de la Organización para apoyar a los Estados Miembros en el establecimiento de oficinas regionales y temáticas, con el fin de garantizar que las oficinas de la Organización no se limiten a determinados países y que la capacidad financiera no constituya un obstáculo a este respecto. El presidente también destacó la importancia de señalar al Consejo Ejecutivo que el formato virtual de las reuniones del Grupo de trabajo impedía la amplia participación y la plena dedicación de los representantes de los Miembros, y solicitó a este órgano que estudiara la posibilidad de celebrar las próximas reuniones de los comités y grupos de trabajo de forma presencial a través de las embajadas de los Estados Miembros en Madrid.
11. La Secretaría confirmó que se distribuiría un proyecto de informe con arreglo a un procedimiento de silencio de 72 horas, en el que se invitaría a los miembros a presentar comentarios o reservas, con miras a velar por que las opiniones divergentes quedaran debidamente reflejadas. Las reuniones concluyeron con el compromiso compartido de avanzar en el programa de descentralización y con el entendimiento de que las recomendaciones finales guiarán al Consejo Ejecutivo y a la Asamblea General en su toma de decisiones.
12. Una vez autorizado por el Grupo de trabajo, el proyecto de informe final (véase el anexo I) se distribuyó entre sus miembros, y se aplicó un procedimiento de silencio de 72 horas, para que los Estados Miembros pudieran aportar sus comentarios finales. De conformidad con la sección IV, "Modalidades de trabajo", del mandato del Grupo de trabajo, que estipula que "cuando no sea posible alcanzar un consenso sobre una cuestión específica, las opiniones divergentes se expondrán en el informe del Grupo de trabajo al Consejo Ejecutivo", y habida cuenta de la naturaleza de las observaciones emitidas por el Japón, que figuran en el anexo III del proyecto de informe final, se somete el documento al Consejo Ejecutivo, en su 124.ª reunión, para que adopte una decisión al respecto.

II. Situación de las oficinas regionales y temáticas existentes

A. Arabia Saudita – Oficina Regional para Oriente Medio

13. La Oficina Regional para Oriente Medio se ubica en la ciudad de Riad, en virtud del acuerdo con el país anfitrión que firmaron en Tiflis (Georgia) el Reino de Arabia Saudita y ONU Turismo, el 17 de septiembre de 2020, tras recibir la autorización del Consejo Ejecutivo, conforme a su decisión 5(CXII), adoptada en su 112.ª reunión y ratificada por la Asamblea General en la resolución [740\(XXIV\)](#), adoptada en su 24.ª reunión. Este acuerdo de país anfitrión entró en vigor el 21 de abril de 2021.
14. De conformidad con el artículo 15 b) del Reglamento del Personal, el Secretario General nombró al Sr. Samer Al-Kharashi, de la Arabia Saudita, Director de la Oficina Regional para Oriente Medio.

15. La información sobre la ejecución de las actividades de la Oficina Regional para Oriente Medio figura en el documento A/26/4(b).

B. El Brasil – Oficina Regional para las Américas

16. La Oficina Regional para las Américas está establecida en la ciudad de Río de Janeiro, de conformidad con el acuerdo de Sede firmado en Samarcanda (Uzbekistán) entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo, el 19 de octubre de 2023, tras autorizarlo la Asamblea General en su resolución [763\(XXV\)](#), adoptada en su 25.ª reunión.
17. En esa misma resolución se estableció además que la firma del acuerdo con el país anfitrión y la apertura de la Oficina Regional estarían sujetas a la celebración de un acuerdo complementario entre ONU Turismo y la República Federativa del Brasil respecto de las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina, y a la finalización por parte del Brasil de los procedimientos internos necesarios para el establecimiento de la Oficina, de conformidad con el marco jurídico y operativo que rige las Oficinas de ONU Turismo, adoptado por la Asamblea General en su resolución 740(XXIV).
18. Durante las negociaciones sobre el acuerdo complementario de conformidad con la resolución 763(XXV), la Secretaría y el Gobierno del Brasil acordaron dividirlo en dos acuerdos diferentes complementarios al acuerdo con el país anfitrión, a saber:
 - a) un primer acuerdo para fijar la contribución financiera anual que aportará el Brasil para el establecimiento, la organización y el mantenimiento de la Oficina;
 - b) un acuerdo posterior con la descripción detallada de los términos y condiciones que regirán la contribución y las disposiciones administrativas de la Oficina.
19. Con fecha 26 de enero de 2024, ONU Turismo y el Brasil firmaron el Protocolo relativo a la contribución financiera anual que aportará el Brasil a la Organización para el establecimiento, la organización y el mantenimiento de la Oficina Regional para las Américas, durante el período 2024-2026. La Secretaría informó al Consejo Ejecutivo de que, en la decisión 6(CXXI), adoptada en su 121.ª reunión, se le instaba a ultimar los acuerdos necesarios para permitir la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión. El Protocolo entró en vigor el 2 de agosto de 2024.
20. Mediante nota verbal con fecha 7 de agosto de 2024, la Embajada del Brasil en España informó a la Secretaría de que el Brasil había finalizado los procedimientos internos que le correspondían, indispensables para la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión. Por ende, la única condición pendiente para la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión era la celebración de un acuerdo sobre las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina.
21. Asimismo, el 1 de noviembre de 2024, ONU Turismo y el Brasil firmaron el acuerdo entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo relativo a las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina Regional para las Américas, al objeto de fijar las condiciones detalladas que rigen la contribución financiera anual del Brasil a la Organización, así como las disposiciones administrativas y las instalaciones de la Oficina, de conformidad con lo estipulado en el acuerdo con el país anfitrión y el Protocolo. El acuerdo entró en vigor en la fecha de su firma.
22. Con la entrada en vigor del Protocolo y el acuerdo, de la que el Consejo Ejecutivo tomó nota en su decisión [6\(CXXII\)](#), y la finalización por parte del Brasil de sus procedimientos internos, se han cumplido todas las condiciones establecidas en el acuerdo con el país anfitrión para su entrada en vigor, de conformidad con la resolución 763(XXV) de la Asamblea General. Tras la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión, la Secretaría comenzó a adoptar las medidas pertinentes para la aplicación de estos convenios.
23. De conformidad con el artículo 15 b) del Reglamento del Personal, el Secretario General nombró al Sr. Heitor Kadri, del Brasil, director de la Oficina Regional para las Américas.
24. La información sobre la ejecución de las actividades de la Oficina Regional para las Américas figura en el documento A/26/4 b).

25. De conformidad con los artículos 12 I)³ y 20⁴ de los Estatutos, la Asamblea General debe aprobar los siguientes acuerdos: el Protocolo firmado el 26 de enero de 2024 entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo relativo a la contribución financiera anual aportada por el Brasil a la Organización destinado a la Oficina Regional para las Américas, y el acuerdo celebrado el 1 de noviembre de 2024 entre la República Federativa del Brasil y ONU Turismo relativo a las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina Regional para las Américas.

III. **Progresos con el establecimiento de las oficinas regionales y temáticas**

A. **Marruecos – Oficina temática sobre innovación para África**

26. Mediante la decisión 5(CXV), el Consejo Ejecutivo aprobó la propuesta del Gobierno de Marruecos de establecer una Oficina Regional para África, con sujeción a la ratificación de la Asamblea General y siempre que se ajuste al marco jurídico y operativo que rige las oficinas regionales y temáticas, aprobado por la Asamblea General en su resolución 740(XXIV).
27. De conformidad con la resolución [763\(XXV\)](#), adoptada en su 25.ª reunión, la Asamblea General autorizó al Secretario General a firmar el acuerdo con el país anfitrión entre ONU Turismo y el Reino de Marruecos para la Oficina Regional para África en la ciudad de Marrakech, e instó al Gobierno de Marruecos y a la Secretaría a que prosiguieran las negociaciones para ultimar el acuerdo complementario sobre las disposiciones financieras y administrativas correspondientes a esa Oficina. En consecuencia, la Secretaría y el Gobierno de Marruecos colaboraron en la preparación del acuerdo con el país anfitrión en tres idiomas oficiales (árabe, francés e inglés), proceso que concluyó a principios de abril de 2024.
28. Tras nuevas conversaciones entre el Gobierno de Marruecos y la Secretaría, esta última recibió una propuesta del Reino de Marruecos para establecer una Oficina Temática sobre Innovación para África en Rabat, en lugar de la Oficina Regional para África en Marrakech, tal como lo aprobó la Asamblea General en su resolución 763(XXV) (párrafos 8 a 11).
29. De conformidad con el procedimiento para el establecimiento de una Oficina Temática, aprobado por la Asamblea General en su resolución [740\(XXIV\)](#) y complementado por el Consejo Ejecutivo en su decisión [8\(CXVI\)](#), el establecimiento de la Oficina Temática sobre Innovación para África será examinado por el Comité de Programa y Presupuesto (en adelante, PBC) y, a continuación, previa recomendación de este, sometido a la aprobación del Consejo Ejecutivo.
30. El 28 de enero de 2025, el Gobierno de Marruecos y ONU Turismo firmaron el acuerdo con el país anfitrión sobre el establecimiento de la Oficina Temática de las Naciones Unidas sobre Innovación para África en el Reino de Marruecos y, el 29 de mayo de 2025, sellaron el acuerdo relativo a las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina Temática de ONU Turismo sobre Innovación para África en el Reino de Marruecos, al objeto de establecer en detalle los términos y condiciones que regirán la contribución financiera de Marruecos a la Organización, así como las disposiciones administrativas y los aspectos relativos a las instalaciones de la Oficina Temática, de conformidad con el acuerdo con el país anfitrión.
31. Tanto el acuerdo con el país anfitrión como el acuerdo complementario contenían disposiciones que establecían su entrada en vigor tras la aprobación de la Oficina Temática por parte del PBC y del Consejo Ejecutivo, a la espera de la ratificación por parte de la Asamblea General. El acuerdo con el país anfitrión también estaba sujeto a la recepción de la notificación por escrito

³ **Artículo 12 I) de los Estatutos:** las funciones de la Asamblea serán, entre otras, aprobar o delegar los poderes con vistas a aprobar la conclusión de acuerdos con los gobiernos y las organizaciones internacionales”.

⁴ **Artículo 20 de los Estatutos:** “En el intervalo de las reuniones de la Asamblea y en ausencia de disposiciones contrarias en los presentes Estatutos, el Consejo tomará las decisiones administrativas y técnicas que pudieran ser necesarias, en el marco de las atribuciones y recursos financieros de la Organización, e informará de las decisiones tomadas a la Asamblea en su próxima reunión, para que sean aprobadas”.

del Gobierno de Marruecos de la finalización de los procedimientos internos indispensables para su entrada en vigor.

32. Por consiguiente, en la 123.^a reunión del Consejo Ejecutivo, la Secretaría presentó la propuesta del Reino de Marruecos de modificar la naturaleza y la ubicación de la Oficina propuesta, así como el acuerdo con el país anfitrión y el acuerdo complementario, que fueron aprobados en su conjunto, por recomendación del PBC, mediante la [decisión 7\(CXXIII\)](#). El Consejo Ejecutivo solicitó además al Secretario General que presentara el acuerdo con el país anfitrión, incluido el acuerdo complementario, en la presente reunión de la Asamblea General para su ratificación.
33. La Secretaría aún no ha recibido la notificación por escrito del Gobierno de Marruecos sobre la finalización de los procedimientos internos imprescindibles para la entrada en vigor del acuerdo con el país anfitrión.
34. En virtud del artículo 20⁵ de los Estatutos, la Asamblea General debe refrendar la decisión del Consejo Ejecutivo de aceptar la propuesta del Gobierno de Marruecos de establecer una Oficina Temática sobre Innovación para África en Rabat, en lugar de la Oficina Regional para África en Marrakech, según establece la decisión inicial de la Asamblea General en su resolución [763\(XXV\)](#).
35. Con arreglo a los artículos 12 I)⁶ y 20 de los Estatutos, la Asamblea General debe aprobar los siguientes acuerdos: el acuerdo de Sede entre el Gobierno del Reino de Marruecos y ONU Turismo sobre el establecimiento de la Oficina Temática de ONU Turismo sobre Innovación para África en el Reino de Marruecos, firmado el 28 de enero de 2025, y el acuerdo entre el Gobierno del Reino de Marruecos y ONU Turismo relativo a las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina Temática de ONU Turismo sobre Innovación para África en el Reino de Marruecos, firmado el 29 de mayo de 2025.

B. El Uruguay – Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe (Oficina Temática)

36. A raíz de la resolución 757(XXV) adoptada por la Asamblea General en su 25.^a reunión, el Consejo Ejecutivo aprobó en su 121.^a reunión la creación de la Oficina Temática del Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe, en Montevideo (en adelante, el Observatorio LAC), mediante la decisión 6(CXXI). Dicha decisión está sujeta a que la ratifique la Asamblea General en su 26.^a reunión, y siempre y cuando el establecimiento del Observatorio LAC se ajuste al marco jurídico y operativo que rige las oficinas de ONU Turismo, aprobado por la Asamblea General en su resolución 740(XXIV).
37. El 3 de septiembre de 2024, ONU Turismo y el Ministerio de Turismo de Uruguay firmaron un acuerdo de cooperación por el que se establecen las condiciones financieras y administrativas para la creación, el mantenimiento y el funcionamiento del Observatorio LAC en 2025 y 2026. Este acuerdo, aprobado por el Consejo Ejecutivo en su decisión [6\(CXXII\)](#), entró en vigor en la fecha de su firma.
38. En estos momentos se negocia el acuerdo con el país anfitrión entre ONU Turismo y el Gobierno del Uruguay, para establecer el marco jurídico y operativo del Observatorio LAC, en consonancia con los acuerdos con el Brasil y Marruecos.
39. Al objeto de que el Observatorio LAC pueda empezar a funcionar a principios de 2025, el Consejo Ejecutivo, en esa misma decisión [6\(CXXII\)](#) adoptada en su 122.^a reunión, autorizó al Secretario General a concertar un acuerdo con el Gobierno del Uruguay para aplicar, *mutatis mutandis*, las disposiciones del acuerdo del PNUD o de la UNOPS al Observatorio LAC, autorización sujeta a la ratificación de la Asamblea General y hasta que se firme el acuerdo con el país anfitrión.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

40. El 7 de mayo de 2025, la Secretaría recibió la confirmación del Gobierno del Uruguay de que solicitaría a ONU Turismo la aplicación del acuerdo firmado entre el Uruguay y el PNUD, y el Consejo Ejecutivo tomó nota de ello en su decisión [7\(CXXIII\)](#), adoptada en su 123.ª reunión.
41. Habida cuenta de lo anterior, ONU Turismo y el Gobierno del Uruguay firmaron un acuerdo sobre el estatuto jurídico provisional del Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe en Montevideo mediante un intercambio de notas entre el Secretario General y el ministro de Relaciones Exteriores del Uruguay, con fecha 2 y 11 de septiembre de 2025, respectivamente. El acuerdo entró en vigor el 11 de septiembre de 2025.
42. De conformidad con los artículos 12 l)⁷ y 20⁸ de los Estatutos, la Asamblea General debe aprobar los acuerdos siguientes: el acuerdo de cooperación entre ONU Turismo y el Ministerio de Turismo del Uruguay para el Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe, celebrado el 3 de septiembre de 2024, y el acuerdo entre ONU Turismo y el Uruguay sobre el estatuto jurídico provisional del Observatorio de derecho del turismo de ONU Turismo en América Latina y el Caribe en Montevideo, concertado mediante el intercambio de notas los días 2 y 11 de septiembre de 2025.

C. Uzbekistán – Oficina temática sobre el turismo en la Ruta de la Seda

43. La Asamblea General, mediante la resolución 763(XXV), adoptada en su 25.ª reunión, acogió con beneplácito la propuesta de Uzbekistán de establecer, en la ciudad de Samarcanda, una Oficina temática sobre el turismo en la Ruta de la Seda.
44. Durante las negociaciones entre la Secretaría y el Gobierno de Uzbekistán, se acordó dividir las deliberaciones en dos partes:
- a) el acuerdo con el país anfitrión que establece el marco jurídico de la Oficina temática (en adelante, el acuerdo con el país anfitrión);
 - b) un acuerdo complementario sobre las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina (en adelante, el acuerdo complementario).
45. El Consejo Ejecutivo, en su decisión [7\(CXXIII\)](#), adoptada en su 123.ª reunión, aprobó el acuerdo con el país anfitrión y pidió al Secretario General que lo sometiera a la ratificación de la Asamblea General en la presente reunión, en espera de la conclusión del acuerdo complementario y de que Uzbekistán complete los procedimientos internos necesarios para el establecimiento de la Oficina temática, de conformidad con el marco jurídico y operativo aprobado por la Asamblea General en su resolución 740(XXIV).
46. El 2 de julio de 2025 se firmó el acuerdo entre el Gobierno de la República de Uzbekistán y ONU Turismo referente al establecimiento en Samarcanda de la Oficina Temática de ONU Turismo sobre el turismo en la Ruta de la Seda.
47. De conformidad con el artículo 14 1), el acuerdo con el país anfitrión entrará en vigor cuando se cumplan las siguientes condiciones: i) la aprobación por el Consejo Ejecutivo, a la espera de la ratificación por la Asamblea General de conformidad con el artículo 12 de los Estatutos; ii) la notificación por escrito por parte del Gobierno de Uzbekistán de que se han cumplido los requisitos jurídicos internos imperativos para su entrada en vigor, y iii) la entrada en vigor del acuerdo complementario sobre las disposiciones financieras y administrativas de la Oficina temática.
48. En la actualidad, se llevan a cabo las negociaciones sobre el acuerdo complementario. La Secretaría mantendrá informados a los Estados Miembros sobre el progreso de estas negociaciones mediante una adenda al presente informe.

⁷ Ibid

⁸ Ibid

49. De conformidad con los artículos 12 l)⁹ y 20¹⁰ de los Estatutos, la Asamblea General debe aprobar el acuerdo, celebrado el 2 de julio de 2025 entre el Gobierno de la República de Uzbekistán y ONU Turismo, referente al establecimiento de la Oficina temática de ONU Turismo sobre el turismo en la Ruta de la Seda en Samarcanda.

IV. Establecimiento de nuevas oficinas regionales y temáticas

A. China – Oficina Regional

50. El 1 de agosto de 2025, la República Popular China remitió a la Secretaría una nota verbal del Ministerio de Cultura y Turismo en la que manifestaba su interés por acoger una oficina regional en la ciudad de Shanghái y pedía a la Secretaría que facilitara un proyecto de acuerdo con el país anfitrión.
51. El 10 de septiembre de 2025, el Sr. Gao Zheng, viceministro de Cultura y Turismo remitió al Secretario General, una carta atinente a la sede de una oficina regional en Shanghái, en la que se transmitía la voluntad de China de cumplir los requisitos establecidos en el marco jurídico y operativo para el establecimiento de oficinas regionales de ONU Turismo, aprobado en la resolución 740(XXIV) de la Asamblea General.
52. Por último, el 8 de octubre de 2025, la Secretaría recibió una comunicación del Ministerio de Cultura y Turismo de China en la que se pedía que su solicitud para acoger una oficina regional se difundiera entre los Estados Miembros de la Comisión para Asia Oriental y el Pacífico (CAP) y la Comisión para Asia Meridional (CSA) al objeto de obtener su apoyo y recomendación. En esa comunicación se indicaba, además, que el plan detallado sobre el funcionamiento de la Oficina Regional se daría a conocer en la reunión conjunta de la CAP y la CSA, en 2026, con el fin de consultar a los Estados Miembros y tener en cuenta sus comentarios y propuestas sobre el marco operativo de la Oficina Regional.
53. El 10 de octubre de 2025, de conformidad con el procedimiento para el establecimiento de oficinas regionales aprobado por la Asamblea General en su resolución [740\(XXIV\)](#)¹¹, la Secretaría comunicó mediante nota verbal a los miembros de la CAP y la CSA la solicitud de China de acoger una oficina regional, para que procedieran a su examen antes del 28 de octubre de 2025. De no presentar los miembros de la CAP y la CSA objeciones a la solicitud en el plazo establecido, se consideraría que recomiendan esa solicitud. La Secretaría informará al respecto al Consejo Ejecutivo en su 124.^a reunión y a la Asamblea General en su 26.^a reunión, con miras a que adopten una decisión al respecto.
54. Dentro del plazo establecido, la Secretaría recibió, el 28 de octubre de 2025, comentarios de los siguientes miembros, en orden cronológico: la República de Corea, la República Islámica del Irán, el Japón, la India e Indonesia. Tras comunicar ese mismo día dichos comentarios a los miembros de la CAP y la CSA, el 30 de octubre la Secretaría recibió las consiguientes observaciones formuladas por la República Popular China en respuesta a las de los cinco Estados Miembros mencionados. Esas observaciones se transmitieron a los miembros de la CAP y la CSA ese mismo día. Todas las observaciones y comentarios emitidos por los miembros de ambas comisiones figuran en el anexo II del presente informe.
55. En relación con los comentarios presentados por los Estados Miembros mencionados, y habida cuenta de que no existe una limitación expresa del número de oficinas por región en el marco jurídico y operativo aprobado por la Asamblea General en su resolución 740(XXIV), la Secretaría desea recordar que existe un precedente de aprobación por parte del Consejo Ejecutivo de dos solicitudes para albergar oficinas regionales en una misma región, concretamente en su 115.^a reunión, en la que, mediante la decisión 5(CXV), aprobó el establecimiento de oficinas regionales en la **Argentina** y el **Brasil**, con sujeción a la ratificación de la Asamblea General y siempre que se ajustaran al marco jurídico y operativo adoptado por órgano directivo.

⁹ Ibid

¹⁰ Ibid

¹¹ “Difusión por parte de la Secretaría de la OMT de una solicitud entre los Estados Miembros de la región o inclusión del tema en la reunión de la Comisión Regional para obtener su apoyo y ulterior recomendación” (pár. 37, [A/24/10 rev.1](#)).

56. Además, la Secretaría recuerda que, de conformidad con el artículo 12 j) de los Estatutos, la Asamblea General es el único órgano con autoridad para establecer oficinas de la Organización.
57. Por ende, de conformidad con el Artículo 19 c) de los Estatutos¹², se invita al Consejo Ejecutivo a:
- a) recomendar a la Asamblea General que apruebe la solicitud presentada por China para albergar una oficina regional, con sujeción a la celebración de nuevas consultas en la reunión de la CAP y la CSA en 2026, que versarán sobre el reparto de funciones entre la Oficina Regional en China y la Oficina Regional de Apoyo en el Japón; o
 - b) solicitar que la Asamblea General autorice al Consejo Ejecutivo a aprobar la solicitud, con sujeción a la celebración de nuevas consultas sobre el mismo asunto en la reunión de la CAP y la CSA en 2026.
58. A continuación, se invita además a la Asamblea General a:
- a) aprobar el establecimiento de una Oficina Regional en Shanghái, con sujeción a la celebración de nuevas consultas en la reunión de la CAP y la CSA en 2026, que versarán sobre el reparto de funciones entre la Oficina Regional en China y la Oficina Regional de Apoyo en el Japón; o
 - b) delegar en el Consejo Ejecutivo la atribución prevista en el artículo 12 j) de los Estatutos y autorizarlo a aprobar el establecimiento de una Oficina Regional en Shanghái, con sujeción a la celebración de nuevas consultas sobre ese mismo asunto en la reunión de la CAP y la CSA en 2026.

V. Progresos en la reforma de la Oficina Regional de Apoyo para Asia y el Pacífico

59. De conformidad con el mandato recibido por la Asamblea General en su resolución 656(XXI), el Gobierno del Japón y ONU Turismo han trabajado en subsanar las deficiencias y avanzado hacia una solución que preserve los beneficios del apoyo del Japón, al tiempo que se consolida la integración de la Oficina Regional de Apoyo para Asia y el Pacífico (RSOAP) en el marco jurídico e institucional de ONU Turismo. Ambas partes reconocen la importancia de armonizar la RSOAP con los criterios de la categoría I con miras a garantizar su legitimidad, eficacia y sostenibilidad. Las autoridades japonesas han expresado su voluntad de oficializar la condición jurídica de la RSOAP y negociar un nuevo marco jurídico que proporcione una base jurídica clara para las operaciones de esa Oficina en el Japón, además de otorgarle la independencia y la autoridad necesarias para su correcto funcionamiento como oficina del sistema de las Naciones Unidas, salvaguardando así los intereses de la Organización. En 2020, como muestra del compromiso del Japón al respecto, el Gobierno reconoció el Convenio sobre los Privilegios e Inmidades de los Organismos Especializados de 1947 y su anexo XVIII, de conformidad con las condiciones aplicables a las entidades de categoría I a la que se refiere la resolución 656(XXI)¹³.
60. Tras dilatadas negociaciones entre la Secretaría y el Gobierno del Japón, se han logrado avances significativos en este sentido. En febrero de 2025, mediante un intercambio de cartas entre el Secretario General y el comisionado de la Agencia de Turismo del Japón (JTA), ONU Turismo y el Gobierno del Japón acordaron las disposiciones relativas al funcionamiento de la Organización, con miras a cumplir las condiciones y criterios aplicables a la RSOAP como entidad de categoría I y garantizar su adecuación al marco jurídico del país. Mediante estos acuerdos, el Gobierno japonés asume que todos los principios y criterios de las entidades de categoría I son aplicables a la RSOAP, reconoce su personalidad jurídica como parte integrante de la Organización; y se compromete a que ONU Turismo goce de un trato al menos igual de favorable que el que reciben las Naciones Unidas y otros organismos especializados en el Japón. Se confirma además la concertación, por separado, de un memorando de cooperación entre ONU Turismo y la JTA que refleje “la intención de la JTA de sufragar los gastos necesarios

¹² Artículo 19 c) de los Estatutos: Las funciones del Consejo serán: (...) (c) “someter proposiciones a la Asamblea”.

¹³ Enmienda propuesta por el Japón (véase el párrafo 66 del informe).

para apoyar las actividades de la RSOAP, como contribución voluntaria anual sujeta a sus asignaciones presupuestarias”, cuyo importe se acordará de año en año.

61. En su 123.^a reunión, se informó al Consejo Ejecutivo de este intercambio de cartas presentado como primera parte de los acuerdos propuestos para la integración de la RSOAP en la estructura de ONU Turismo como entidad de categoría I, con mención, en la segunda parte, al memorando de cooperación ([CE/123/5 Add.1](#)). De hecho, en su decisión [7\(CXXIII\)](#), el Consejo Ejecutivo “Alienta a la Secretaría a que prosiga las negociaciones con el Gobierno del Japón con objeto de ultimar las disposiciones financieras requeridas para integrar plenamente la RSOAP en ONU Turismo como entidad de la Categoría I” (párr. 5) y “Pide a la Secretaría que informe sobre las negociaciones con el Gobierno del Japón en el proceso de reforma de la Oficina de Apoyo Regional para Asia y el Pacífico, de conformidad con las condiciones y los criterios aplicables a las entidades de categoría I, con arreglo al mandato establecido en la resolución 656(XXI) de la Asamblea General” (párr. 12).
62. Un paso crucial para la integración del RSOAP en el sistema institucional y jurídico de ONU Turismo como entidad de categoría I es la celebración de un acuerdo con el país anfitrión entre la Organización y el Japón, ya sea mediante un acuerdo oficial, un memorando de entendimiento o un intercambio de cartas, vinculante para ambas partes. De hecho, el acuerdo con el país anfitrión jurídicamente vinculante es el único instrumento que establece obligaciones jurídicas y financieras exigibles tanto para el Japón como para ONU Turismo, por lo que proporciona la base de gobernanza que exige el marco de categoría I. Cabe señalar que los organismos de las Naciones Unidas suelen establecer oficinas mediante acuerdos directos con los gobiernos anfitriones para conferir personalidad jurídica a las oficinas y otorgar privilegios e inmunidades tanto a esas oficinas como a su personal, y que estas oficinas cuentan con su propia plantilla y se gestionan como parte integrante del organismo correspondiente. Desde una perspectiva comparativa, el modelo actual de la RSOAP es una excepción dentro del sistema de las Naciones Unidas.
63. Del mismo modo, cualquier contribución financiera del Gobierno del Japón en apoyo a la RSOAP se ha de integrar en un acuerdo jurídicamente vinculante, de conformidad con el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de ONU Turismo.
64. En estos momentos, la estructura de la RSOAP, tal y como está, aún no acata plenamente las normas jurídicas y operativas de una entidad de categoría I, pero los elementos necesarios (la aceptación por parte del Japón de aplicar la Convención de 1947 y su voluntad de mejorar el marco jurídico y financiero de la RSOAP) ya se han puesto en marcha de cara a una transición hacia el cumplimiento de esas normas. Las principales medidas pendientes son la firma de un acuerdo con el país anfitrión, la reestructuración de la dotación de personal de la RSOAP y la integración de las finanzas. Estos pasos requieren una actuación coordinada por parte de la Secretaría y el Japón con miras a evitar la interrupción de la labor que desempeña la RSOAP. Por ende, la Asamblea General podría considerar, como medida provisional en este período de transición, la aprobación del intercambio de cartas de 2025, mientras la Secretaría prosigue con las conversaciones con el Gobierno del Japón con vistas a la plena integración de la RSOAP en el marco jurídico e institucional de ONU Turismo como entidad de categoría I.
65. Con arreglo al artículo 12 l) de los Estatutos, se invita a la Asamblea General a aprobar, como medida provisional, los Acuerdos entre la Agencia de Turismo del Japón y ONU Turismo relativos al marco jurídico y operativo de la RSOAP, concertados mediante un intercambio de cartas los días 2 y 13 de febrero de 2025.
66. El 31 de octubre, la Secretaría recibió una comunicación del Japón en la que se solicitaban modificaciones al párrafo 23 del proyecto de resolución y al párrafo 61 del presente informe, cuyo anexo III contiene dicha comunicación. En cuanto a la enmienda propuesta al proyecto de resolución, la Secretaría desea añadir el texto que figura a continuación en cursiva para aclarar que, como se ha explicado con anterioridad, el intercambio de cartas de 2025 es una medida provisional en el marco de las conversaciones en curso para la integración de la RSOAP como entidad de categoría I:

“Aprueba, como medida provisional, los acuerdos entre la Agencia de Turismo del Japón y ONU Turismo relativos al marco jurídico y operativo de la Oficina Regional de Apoyo para Asia y el Pacífico [al objeto de allanar el camino para que se convierta en una entidad de

categoría I / *al objeto de allanar el camino para que encaje en el modelo de entidad de categoría I]*".

Annex I: Report of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices

Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices

Final Report

Introduction

The Executive Council, through its [decision 7\(CXVIII\)](#), decided to establish a Working Group on Regional and Thematic Offices, composed of Member States and supported by the Secretariat.

Subsequently, Terms of Reference establishing the mandate, composition and working methods of the Working Group were approved by the 119th session of the Executive Council through [decision 7\(CXIX\)](#) and subsequently further noted by the 25th session of the General Assembly through [Resolution 763\(XXV\)](#).

The Working Group, composed by Afghanistan, Armenia, Bahrain, Belarus, Benin, Brazil, Burkina Faso, China, Colombia, Egypt, Haiti, Indonesia, Iraq, Japan, Jordan, Kuwait, Lebanon, Libya, Lithuania, Morocco, Myanmar, Nicaragua, Nigeria, Oman, Peru, Qatar, Republic of Moldova, Romania, Saudi Arabia, Spain, Sri Lanka, Sudan, Syrian Arab Republic, United Arab Emirates, United Republic of Tanzania, Uruguay, and Yemen have reviewed the input previously received by the Secretariat regarding the Legal and Operational Framework for UN Tourism Offices during the period 2022-2023 and, on this basis, prepared a recommendation for the improvement of the Framework, requesting the Secretary-General to submit it to the Executive Council at its 124th session for approval.

The Working Group convened five meetings. A summary and overview of the discussions are presented in the Report on Regional and Thematic Offices submitted to the 124th session of the Executive Council (CE/124/5).

The Report consists of three annexes. Annex I provides the final, revised version of the recommendations on the improvement of the Legal and Operational Framework for the Selection and Establishment of Regional and Thematic Offices, based on comments received from Member States and the outcomes of discussions held during the five meetings of the Working Group. To ensure greater clarity and transparency, Annex II provides a comparative chart with four columns: the initial text of the Report on the "Establishment of UNWTO Regional Offices (A/24/10 rev.1)"; any further developments or refinements made during subsequent Executive Council sessions; the final and proposed text of the Working Group, or indications where no changes were made; and comments with specific notes, including divergent views from Member States. Annex III contains the comments received from Japan during the circulation of the draft Final Report among the Working Group Members under the 72-hour silence procedure.

NOTE

The Working Group Members kindly request the Executive Council to look into the possibility of allocating part of the organization's financial resources to support Member States in establishing Regional and Thematic Offices, ensuring that the Organization's Offices are not limited to certain Countries, and that financial capacity does not constitute a barrier in this regard.

The Chair also wishes to inform the Executive Council the virtual format of the Working Group Meetings prevented Members' Representatives from wide participation and active engagement, requesting the Council to look into the possibility of holding upcoming Committees and Working Groups' Meetings in-person through the Member States' Embassies in Madrid.

Actions to be taken by the 124th session of the Executive Council:

The Executive Council is invited to:

1. Thank the Working Group members, its Chair, Vice Chair and the Secretariat for the overall work undertaken and to take note of its activities on the review of the legal and operational framework for UN Tourism Offices;

2. Approve the report with the recommendation on the legal and operational framework for UN Tourism Offices made by the Working Group for the improvement of the legal and operational framework on the selection and establishment of Regional and Thematic Offices and to submit the report to the 26th session of the UN Tourism General Assembly for consideration;
3. Further approve the revised Legal and Operational Framework on the Selection and Establishment of Regional and Thematic Offices, and submit this revised framework to the 26th session of the UN Tourism General Assembly for approval;
4. Consider the mandate of the Working Group as completed.

Annex I: Recommendation of the Working Group on the improvement of the Legal and Operational Framework on the Selection and Establishment of Regional and Thematic Offices¹

Differentiation between Regional and Thematic Offices

1. **UN Tourism Regional Offices** are established to bring the Organization's strategic vision and initiatives closer to Member States by translating global policies and programmatic priorities into regionally adapted actions. Their core objective is to ensure that UN Tourism's work remains responsive to the specific needs, opportunities, and challenges of each geographic area. Operating as decentralized structures under the full supervision of the UN Tourism Secretariat—which retains oversight of the Organization's political engagement—**Regional Offices** enhance the relevance and impact of the Programme of Work (PoW) by aligning global objectives with regional priorities. They play a proactive role in implementing UN Tourism's mandate in ways that reflect regional policy frameworks, cultural contexts, and development agendas, while delivering tailored support and services to Member States to ensure that measures are both targeted and effective.
2. **Regional Offices** serve as key structures for outreach and advocacy, forging strategic partnerships with international and regional organizations, donor institutions, and other stakeholders. Depending on the needs and specificities of the regions they serve, **Regional Offices** may operate at regional and/or sub-regional levels.
3. **UN Tourism Thematic Offices** may be established to address specialized subject areas requiring focused expertise and sustained attention. Operating as decentralized structures under the full supervision of the UN Tourism Secretariat—which retains oversight of the Organization's political engagement—**Thematic Offices** serve as dedicated hubs for research, policy input, and the advancement of thematic priorities. Their scope of work aligns with the UN Tourism Programme of Work (PoW) but may also extend beyond it to address emerging trends and evolving needs of Member States. **Thematic Offices** are responsible for knowledge creation and dissemination, training, capacity development, and policy guidance, while ensuring active coordination with national tourism administrations, destination management organizations, industry associations, and other relevant stakeholders.
4. They may also produce publications, studies, and tailored academic and practitioner research in close collaboration with universities and academic institutions. Overall, **Thematic Offices** support the achievement of sustainable tourism development and resilience in Member States.
5. Depending on the needs and specificities of the subject areas, **Thematic Offices** may operate at regional, sub-regional, or other geographically defined levels. These scopes may encompass groups of countries within the same region or across different regions, based on thematic relevance and spatial linkages.

Establishment of Offices

Procedure for the establishment of Offices

6. Submission of an official letter of intent (application) by a Member State to host a Regional or Thematic Office, addressed to the Secretary-General of UN Tourism, along with a commitment to all requirements stipulated in the Host Country Agreement, including compliance with the applicable legal framework.
7. Dissemination by the UN Tourism Secretariat among the Members of the corresponding Regional Commission(s) of the application and detailed proposal for hosting a Regional or Thematic Office — covering the proposed scope of work, financial aspects, and other relevant matters — prepared by the applicant country in consultation with the UN Tourism Secretariat, for subsequent recommendation by the Regional Commission(s), or inclusion of these documents in the agenda of the corresponding Regional Commission meeting(s) for discussion and subsequent

¹ Unless expressly stated otherwise in the text, "Offices" shall be understood as both Regional and Thematic Offices.

recommendation. In the case of Thematic Offices, in addition to the recommendation of the corresponding Regional Commission(s), the Secretariat shall also disseminate the application and detailed proposal among the Members of the Programme and Budget Committee (PBC), for subsequent recommendation by the PBC, or include them in the agenda of the PBC for discussion and subsequent recommendation.

8. Submission by the UN Tourism Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office.
9. Submission by the UN Tourism Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.

Host country agreement

10. The establishment of Offices is subject to the conclusion of an agreement with the host State that ensures the appropriate legal framework and, in particular, the principles and conditions for external entities established under Category I as adopted by the General Assembly through resolution 656(XXI). The full list of conditions applying to Category I entities is included in General Assembly [document A/21/8\(I\)\(f\)](#).

Operational Framework and Programme of Work

11. Insofar as they constitute an integral part of the Organization, Offices shall carry out the mandate assigned to them by the General Assembly under the supervision of the Secretary-General.
12. Offices shall be administered from the Organization's Headquarters and be headed by an official appointed by the Secretary-General.
13. The timeline for the operationalization of the Offices may be prepared and proposed by the UN Tourism Secretariat; however, it is not possible to establish a concrete schedule, as the overall process depends not only on negotiations between the Organization's Secretariat and the host country, but also on internal procedures within the host country involving various governmental entities.
14. UN Tourism's institutional responsibility is to ensure the smooth, timely and high-quality functioning of its Offices, as well as to foster coordination and collaboration between them.
15. In terms of the overall planning and improvement of the global layout of the Offices and clarifying their respective scope of work under the premise of full consideration of regional balance and the specific context of each host country, it is important that (1) equitable regional representation is ensured; (2) mandates and specialization of each Office are defined; (3) a decision is made on how many Offices are to be established globally; (4) a rationale is established for how countries are selected to host these Offices; and (5) the network of Offices is cohesive and not redundant.

Legal Framework

Status of the Offices

16. Offices are an integral part of the Secretariat and shall be recognized as representing a specialized agency of the United Nations in the territory of the host State. Therefore, the host State must undertake to apply to the proposed Office, at a minimum, the provisions of either the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, adopted by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947 ("the 1947 Convention"), and its Annex XVIII, or, alternatively, where the host State has not ratified said Convention, it shall undertake to apply at a minimum, the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, approved by the

General Assembly of the United Nations on 13 February 1946, (“the 1946 Convention”), as may be applicable to UN Tourism *mutatis mutandis*.

Their application shall be without prejudice to the granting of additional privileges and immunities required in practice for the correct functioning of the Office, and to align with those afforded to other offices of the UN in the country or to those enjoyed by the Organization at the Headquarters.

17. These are essential, in line with the practice of UN Tourism and other organizations of the UN system, to guarantee the independence of the operations of the Organization, the privileges and immunities necessary to its personnel and to the representatives of UN Tourism Members. Further, they are necessary to ensure that the legal status and framework of the Organization is respected regardless of the country hosting the office and to prevent any legal or financial liability to the Organization.
18. Furthermore, the Organization shall be exempt from all indirect taxes when making important purchases intended for official use, in particular from value added taxes and/or duties which constitute part of the cost of goods purchased by or services rendered to the Organization. In such instances, the host State shall make appropriate arrangements for the remission or reimbursement of the amount of duty or tax.
19. As a general principle, the Organization shall enjoy treatment in respect of its privileges, immunities, exemptions and facilities not less favourable than those accorded by the host State to the United Nations and other specialized agencies. The Secretariat will conduct benchmarking exercises as appropriate to review other agreements signed between other UN Agencies and the individual host country to ensure that the same conditions are provided to UN Tourism Offices and its personnel.

Status of Office Personnel

20. All officials of the Organization shall enjoy the privileges and immunities provided for under Article VI of the 1947 Convention while persons having the status of “experts”² shall be accorded such privileges and immunities as are necessary for the independent and effective exercise of their functions and, in particular, those provided for under paragraph 3 of the Annex XVIII.
21. For the purpose of enabling them to discharge their functions independently and efficiently, all individuals, irrespective of their nationality or residence, engaged by the Organization to perform services in the execution of the mandate of the Office should be considered by the host State as “officials” within the meaning of Section 18, Article VI, of the 1947 Convention³. Subsidiarily, when having the status of “experts” they shall be also entitled to the privileges and immunities provided for in Sections 19 and 20 of the 1947 Convention at a minimum.
22. In addition to the privileges and immunities granted to officials, the Head of the Office, and his or her spouse and relatives dependent on him or her, shall be accorded the same privileges, immunities and facilities as are enjoyed by diplomatic agents and their families in the host State.
23. All personnel of the Office shall be provided with a personal identity card certifying their status and the privileges and immunities afforded under the host country agreement.

Transit

24. All personnel of the Office shall be granted facilities enabling them to enter and leave the duty station and to be repatriated in times of international crisis. To this end, the host State shall issue

² Experts are defined under paragraph 3 of Annex XVIII to the Convention as persons other than officials within the scope of Article VI of the Convention serving on organs and bodies of, or performing missions for, the Organization.

³ Each specialized agency will specify the categories of officials to which the provisions of this article and of article VIII shall apply. It shall communicate them to the Governments of all States parties to this Convention in respect of that agency and to the Secretary-General of the United Nations. The names of the officials included in these categories shall from time to time be made known to the abovementioned Governments (Section 18, Article VI, Convention)

to all Office personnel promptly, free of charge and without restrictions all necessary visas, permits and authorizations.

25. Likewise, the Host Country shall take appropriate measures to facilitate the entry into, sojourn in and departure of all representatives of Members of the Organization and any other persons who, by reason of their functions, must have access to the Office in an official capacity.

Prevention of Abuses

26. The privileges and immunities provided to the Organization and the personnel of the Office are only granted with a view to ensuring the effective fulfilment of the Organization's aims and purposes. The Secretary-General shall have the right and the duty to waive the immunity of any member of personnel if it would impede the course of justice and it can be waived without prejudice to the interests of the Organization.
27. The Organization and the host State shall cooperate in order to facilitate the proper administration of justice, assure the observance of police regulations and prevent any abuse in connection with the privileges, immunities, exemptions and facilities granted to the Organization and its personnel.

Financial and Administrative Framework

Budget and Financial Arrangements

28. Regarding the requirement of the conditions applying to Category I entities adopted by the General Assembly, it should be noted that although Offices should be an integral part of UN Tourism's budget, this would not be possible unless assessed contributions would be increased to allow for the operation of such offices.
29. Therefore, the only possibility at the present moment for the establishment, organization and maintenance of an Office to carry out its mandate effectively is that it be financed by the host State through a voluntary contribution. This voluntary contribution is managed by the Secretariat to comply with the Programme of Work approved by the Governing Bodies for the Office and to ensure its correct functioning as well as the necessary support to the Office and coordination extended by the Headquarters of the Organization. Furthermore, the management of the Office is subject to UN Tourism's Financial Regulations and Rules.
30. In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:
- a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees; and
 - b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.
31. Additionally, the host State shall bear the following costs:
- a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.
32. The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.

Staffing

33. The selection, recruitment and contracts of all personnel of the Office shall be subject to the rules and regulations and policies of the Organization.

34. Therefore, all Office personnel, including the Head of the Office, shall be recruited by the Organization and be subject to the supervision of the Secretary-General or a designated Senior Officer, as in the practice of the United Nations, and shall not seek or accept instructions from any external authority.
35. In addition to officials, the Organization may also hire individuals on a fixed-term contract as service contract holders or experts to support the activities of the Office.

Security

36. Insofar as the premises of the Offices are inviolable, irrespective of their owner, no agent of the host State shall enter them without consent of the Secretary-General.
37. The host State shall take all necessary measures to ensure the safety and security of the building and premises of the Office and its personnel in line with the mandatory security standards required by UNDSS.

Meetings

38. The 1947 Convention and Annex XVIII shall be applicable in respect of meetings and conferences convened by the Organization in the host State. Without prejudice to the provisions of the 1947 Convention, all participants and persons performing functions in connection with a meeting or conference of the Organization in the host State shall enjoy such privileges and immunities, facilities and courtesies as are necessary for the independent exercise of their functions in connection thereto.
39. Meetings and conferences held outside of the premises of the Office shall require prior notification to the authorities of the host State.

Review of operations

40. The Organization will conduct evaluations as to ascertain whether an Office constitutes a significant contribution to the Organization's aims and objectives and will report periodically on the functioning and operations of Offices to the General Assembly and the Executive Council.

Annex II – Comparative Chart¹⁷¹⁸

Initial text (2021) (A/24/10 rev.1) ¹⁹	Further development and refinements made at the Executive Council sessions EC116 (2022) (CE/116/4(b)); EC 117th (2022) (CE/117/5), other subsequent sessions	The final and proposed text (2025) and/or no changes were made	Comments
<p>Host country agreement</p> <p>10. The establishment of a Regional Office is subject to the conclusion of an agreement with the host State that ensures the appropriate legal framework and, in particular, the principles and conditions for external entities established under Category I as adopted by the General Assembly through resolution 656(XXI). The full list of conditions applying to Category I entities is annexed to the present document.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Host country agreement</p> <p>The establishment of Offices is subject to the conclusion of an agreement with the host State that ensures the appropriate legal framework and, in particular, the principles and conditions for external entities established under Category I as adopted by the General Assembly through resolution 656(XXI). The full list of conditions applying to Category I entities is included in General Assembly document A/21/8(l)(f).</p>	<p>Comment received from Japan following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>Following the fourth and fifth meetings, Japan submitted the following comment “...in the Resolution 763 adopted in 2023, the General Assembly ‘reiterates the utmost importance that all applicants to host UNWTO Regional and Thematic Offices comply...with the requirements of the host country agreement.’ However, as Japan has already hosted RSOAP ever since its establishment in 1995 based on the exchange of letters, Japan is not an ‘applicant(s) to host UNWTO Regional and Thematic Offices’ referred to in the said resolution. Importantly, Japan also wishes to point out that UN Tourism explained to us that the subject to be heeded in the present Working Group is new regional and thematic offices to be established.</p> <p>In the wake of the foregoing, in the Decision 7 of the 123rd Executive Council this year, the Executive Council ‘Encourages the Secretariat to continue negotiations with the Government of Japan to finalize the required financial arrangements for integrating RSOAP</p>

¹⁷ The order of the sections under Annex II is based on the order adopted at the 24th General Assembly (A/24/10 rev.1). The order of the sections under Annex I has been updated.

¹⁸ Unless expressly stated otherwise in the text, “Offices” shall be understood as both Regional and Thematic Offices.

¹⁹ By virtue of Resolution 740(XXIV), the legal and operational framework established under document A/24/10 rev.1 applies to both Regional and Thematic Offices, as such, it should be read as applying to both categories of Office.

			<p>fully into UN Tourism as a Category 1 entity.’ As the said decision shows that the condition for the RSOAP to be upgraded to the Category 1 entity will be met once the financial arrangement (i.e. MoC) has been signed, over which the negotiation is ongoing, it is of utmost importance that the MoC is signed at an earliest timing possible.”</p> <p>“We would also like to additionally note that there are no preceding cases where Japan, in addition to the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, has concluded additional agreements with other UN specialized agencies when they established their offices in Japan. Besides, Japan reiterates that the facility of the United Nations University located in Japan is its headquarters, not its office. Therefore, a simple comparison between the headquarters of the United Nations University and the RSOAP as done in the Response from the Secretariat is fundamentally inappropriate.”</p> <p>Comment received from China following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>China replied to the comments submitted by Japan following the fourth and fifth meetings of the Working Group that “According to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), a Cat 1 entity requires Host Country Agreement. It is our understanding that without HCA, any office would not be qualified to become a Cat 1 office. We believe that the Secretariat will and should act in accordance with the GA resolutions.”</p>
<p>Status of Regional Offices</p>		<p>Final text (WG):</p> <p>Status of Regional Offices</p>	<p>Comment received from Japan following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p>

<p>11. Regional Offices shall be recognized as representing a specialized agency of the United Nations in the territory of the host State. Therefore, the host State must undertake to apply to the Organization at minimum the provisions of the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, adopted by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947, and its Annex XVIII, without prejudice to granting additional privileges and immunities for the correct functioning of the Office and to align with those afforded to other offices of the UN in the country or to those enjoyed by the Organization at the Headquarters.</p> <p>12. These are essential, in line with the practice of UNWTO and other organizations of the UN system, to guarantee the independence of the operations of the Organization, the privileges and immunities necessary to its personnel and to the representatives of UNWTO Members. Further, they are necessary to ensure that the legal status and framework of the Organization is respected regardless of the country hosting the office and to prevent any legal or financial liability to the Organization.</p> <p>13. Furthermore, the Organization shall be exempt from all indirect taxes when making important purchases intended for official use,</p>		<p>Regional Offices are an integral part of the Secretariat and shall be recognized as representing a specialized agency of the United Nations in the territory of the host State. Therefore, the host State must undertake to apply to the proposed Office, to the Organization at a minimum, the provisions of either the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, adopted by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947 (“the 1947 Convention”), and its Annex XVIII, or, alternatively, where the host State has not ratified said Convention, it shall undertake to apply at a minimum, the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, approved by the General Assembly of the United Nations on 13 February 1946, (“the 1946 Convention”), as may be applicable to UN Tourism <i>mutatis mutandis</i>. Their application shall be without prejudice to the granting of additional privileges and immunities required in practice for the correct functioning of the Office, and to align with those afforded to other offices of the UN in the country or to those enjoyed by the Organization at the Headquarters.</p> <p>These are essential, in line with the practice of UN Tourism and other organizations of the UN system, to guarantee the independence of the operations of the Organization, the privileges and immunities necessary to its personnel and to the representatives of UN Tourism Members. Further, they are</p>	<p>Following the fourth and fifth meetings, Japan submitted the following comments</p> <p>“The General Assembly Resolution 656 adopted in 2015 set forth the 11 conditions applying to Category 1 entities, which were also reiterated in the General Assembly Resolution 740 adopted in 2021. Over the past years, Japan and UN Tourism have bilaterally coordinated matters concerning the 11 conditions, although Japan refrains from openly elaborating here all the details of the negotiation given its nature. However, it should be noted that the sole condition explicitly stated with respect to privileges and immunities in the aforesaid resolutions is to ‘apply the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies of 1947 and its Annex XVIII,’ both of which Japan has already concluded.</p> <p>Moreover, it should be also noted that Japan and UN Tourism have formed common understanding on personnel and budget necessary for the Regional Office (RSOAP), leading to the exchange of letters in February this year which confirmed that the conditions and criteria applicable to Category 1 entities are complied with vis-à-vis RSOAP through the arrangements made in the exchange of letters.”</p> <p>“Regarding VAT exemption which UN Tourism is requesting, Japan already has a consumption tax (equivalent to VAT) exemption scheme* in place based on Article 3, Paragraph 10 of the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies. Under this scheme, UN Tourism</p>
--	--	--	--

<p>in particular from value added taxes and/or duties which constitute part of the cost of goods purchased by or services rendered to the Organization. In such instances, the host State shall make appropriate arrangements for the remission or reimbursement of the amount of duty or tax.</p> <p>14. As a general principle, the Organization shall enjoy treatment in respect of its privileges, immunities, exemptions and facilities not less favourable than those accorded by the host State to the United Nations and other specialized agencies.</p>		<p>necessary to ensure that the legal status and framework of the Organization is respected regardless of the country hosting the office and to prevent any legal or financial liability to the Organization.</p> <p>Furthermore, the Organization shall be exempt from all indirect taxes when making important purchases intended for official use, in particular from value added taxes and/or duties which constitute part of the cost of goods purchased by or services rendered to the Organization. In such instances, the host State shall make appropriate arrangements for the remission or reimbursement of the amount of duty or tax.</p> <p>As a general principle, the Organization shall enjoy treatment in respect of its privileges, immunities, exemptions and facilities not less favourable than those accorded by the host State to the United Nations and other specialized agencies. The Secretariat will conduct benchmarking exercises as appropriate to review other agreements signed between other UN Agencies and the individual host country to ensure that the same conditions are provided to UN Tourism Offices and its personnel.</p>	<p>already enjoys exemption in the same way as other UN organizations. (*Under the scheme of the Ministry of Foreign Affairs, international organizations in Japan can enjoy the tax exemption regarding consumption tax when purchasing eligible official goods at designated duty-free stores, by using a tax exemption card issued upon request in the name of official of the office in Japan specified by the organization.)</p> <p>As is the case with the abovementioned consumption tax exemption scheme, the RSOAP already enjoys the equal treatment with other UN specialized agencies' offices in Japan.</p> <p>In the light of the foregoing, it should be concluded that the RSOAP in Japan fulfils the requirement for the Category 1 entity once the MoC, over which the negotiation is ongoing, is signed, and that the RSOAP, as an already existing Regional Office, falls outside of the scope of the present Working Group."</p>
<p>Programme of work</p> <p>15. Insofar as they constitute an integral part of the Organization, Regional Offices shall carry out the mandate assigned to them by the General Assembly under the supervision of the Secretary-General.</p>		<p>Final text (WG):</p> <p><u>Operational Framework and the Programme of work</u></p> <p>Insofar as they constitute an integral part of the Organization, Offices shall carry out the mandate assigned to them by the</p>	

<p>16. Offices shall be administered from the Organization's Headquarters and be headed by an official appointed by the Secretary-General.</p>		<p>General Assembly under the supervision of the Secretary-General.</p> <p>Offices shall be administered from the Organization's Headquarters and be headed by an official appointed by the Secretary-General.</p> <p>The timeline for the operationalization of the Offices may be prepared and proposed by the UN Tourism Secretariat; however, it is not possible to establish a concrete schedule, as the overall process depends not only on negotiations between the Organization's Secretariat and the host country, but also on internal procedures within the host country involving various governmental entities.</p> <p>UN Tourism's institutional responsibility is to ensure the smooth, timely and high-quality functioning of its Offices, as well as to foster coordination and collaboration between them.</p> <p>In terms of the overall planning and improvement of the global layout of the Offices and clarifying their respective scope of work under the premise of full consideration of regional balance and the specific context of each host country, it is important that (1) equitable regional representation is ensured; (2) mandates and specialization of each Office are defined; (3) a decision is made on how many Offices are to be established globally; (4) a rationale is established for how countries are</p>	
--	--	---	--

		<p>selected to host these Offices; and (5) the network of Offices is cohesive and not redundant.</p>	
<p>Budget and financial arrangements</p> <p>17. The establishment, organization and maintenance of a Regional Office to carry out its mandate shall be financed by the host State. In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:</p> <p>(a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees;</p> <p>(b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.</p> <p>18. Additionally, the host State shall bear the following costs:</p> <p>(a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.</p> <p>19. The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.</p>	<p>Budget and financial arrangements</p> <p>27. Regarding the requirement of the conditions applying to category I entities adopted by the General Assembly, it should be noted that although Regional/thematic offices should be an integral part of UNWTO's budget, this would not be possible unless assessed contributions would be increased to allow for the operation of such offices.</p> <p>28. Therefore, the only possibility at the present moment for the establishment, organization and maintenance of a Regional/Thematic Office to carry out its mandate effectively is that it be financed by the host State through a voluntary contribution. This voluntary contribution is managed by the Secretariat to comply with the program of work approved by the Governing Bodies for the Office and to ensure its correct functioning as well as the necessary support to the Office and coordination extended by the Headquarters of the Organization. Furthermore, the management of the office is</p>	<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (EC116):</p> <p>Budget and financial arrangements</p> <p>Regarding the requirement of the conditions applying to Category I entities adopted by the General Assembly, it should be noted that although Offices should be an integral part of UN Tourism's budget, this would not be possible unless assessed contributions would be increased to allow for the operation of such offices.</p> <p>Therefore, the only possibility at the present moment for the establishment, organization and maintenance of an Office to carry out its mandate effectively is that it be financed by the host State through a voluntary contribution. This voluntary contribution is managed by the Secretariat to comply with the Programme of Work approved by the Governing Bodies for the Office and to ensure its correct functioning as well as the necessary support to the Office and coordination extended by the Headquarters of the Organization. Furthermore, the management of the Office is subject to UN Tourism's Financial Regulations and Rules.</p> <p>In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:</p> <p>(a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other</p>	<p>The Chair of the Working Group recommended that, in the future, a portion of the Organization's regular budget be considered for allocation to the operation of the Offices, following a thorough preliminary assessment and taking into account the convenience and affordability within the Organization's overall financial situation.</p>

	<p>subject to UNWTO Financial Regulations and Rules.</p> <p>The establishment, organization and maintenance of a Regional Office to carry out its mandate shall be financed by the host State. In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:</p> <p>(a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees; and</p> <p>(b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.</p> <p>29. Additionally, the host State shall bear the following costs:</p> <p>(a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.</p> <p>30. The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.</p>	<p>personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees; and</p> <p>(b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.</p> <p>Additionally, the host State shall bear the following costs:</p> <p>(a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.</p> <p>The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.</p>	
<p>Staffing</p> <p>20. The selection, recruitment and contracts of all personnel of the Office shall be subject to the rules and regulations and policies of the Organization.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Staffing</p> <p>The selection, recruitment and contracts of all personnel of the Office shall be subject</p>	

<p>21. Therefore, all Office personnel, including the Head of the Office, shall be recruited by the Organization and be subject to the supervision of the Secretary-General or a designated Senior Officer, as in the practice of the United Nations, and shall not seek or accept instructions from any external authority.</p> <p>22. In addition to officials, the Organization may also hire individuals on a fixed-term contract as service contract holders or experts to support the activities of the Office.</p>		<p>to the rules and regulations and policies of the Organization.</p> <p>Therefore, all Office personnel, including the Head of the Office, shall be recruited by the Organization and be subject to the supervision of the Secretary-General or a designated Senior Officer, as in the practice of the United Nations, and shall not seek or accept instructions from any external authority.</p> <p>In addition to officials, the Organization may also hire individuals on a fixed-term contract as service contract holders or experts to support the activities of the Office.</p>	
<p>Status of Office personnel</p> <p>23. All officials of the Organization shall enjoy the privileges and immunities provided for under Article VI of the Convention while persons having the status of “experts”⁴ shall be accorded such privileges and immunities as are necessary for the independent and effective exercise of their functions and, in particular, those provided for under paragraph 3 of the Annex XVIII.</p> <p>⁴ Experts are defined under paragraph 3 of Annex XVIII to the Convention as persons other than officials within the scope of Article VI of the Convention serving on organs and bodies of, or performing missions for, the Organization.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Status of Office personnel</p> <p>All officials of the Organization shall enjoy the privileges and immunities provided for under Article VI of the Convention while persons having the status of “experts”⁴ shall be accorded such privileges and immunities as are necessary for the independent and effective exercise of their functions and, in particular, those provided for under paragraph 3 of the Annex XVIII.</p> <p>⁴ Experts are defined under paragraph 3 of Annex XVIII to the Convention as persons other than officials within the scope of Article VI of the Convention serving on organs and bodies of, or performing missions for, the Organization.</p>	

<p>24. For the purpose of enabling them to discharge their functions independently and efficiently, all individuals, irrespective of their nationality or residence, engaged by the Organization to perform services in the execution of the mandate of the Office should be considered by the host State as “officials” within the meaning of Section 18, Article VI, of the Convention⁵. Subsidiarity, when having the status of “experts” they shall be also entitled to the privileges and immunities provided for in Sections 19 and 20 of the Convention at a minimum.</p> <p>⁵ Each specialized agency will specify the categories of officials to which the provisions of this article and of article VIII shall apply. It shall communicate them to the Governments of all States parties to this Convention in respect of that agency and to the Secretary-General of the United Nations. The names of the officials included in these categories shall from time to time be made known to the abovementioned Governments (Section 18, Article VI, Convention)</p> <p>25. In addition to the privileges and immunities granted to officials, the Head of the Office, and his or her spouse and relatives dependent on him or her, shall be accorded the same privileges, immunities and facilities as are enjoyed by diplomatic agents and their families in the host State.</p>		<p>For the purpose of enabling them to discharge their functions independently and efficiently, all individuals, irrespective of their nationality or residence, engaged by the Organization to perform services in the execution of the mandate of the Office should be considered by the host State as “officials” within the meaning of Section 18, Article VI, of the Convention⁵. Subsidiarily, when having the status of “experts” they shall be also entitled to the privileges and immunities provided for in Sections 19 and 20 of the Convention at a minimum.</p> <p>⁵ Each specialized agency will specify the categories of officials to which the provisions of this article and of article VIII shall apply. It shall communicate them to the Governments of all States parties to this Convention in respect of that agency and to the Secretary-General of the United Nations. The names of the officials included in these categories shall from time to time be made known to the abovementioned Governments (Section 18, Article VI, Convention)</p> <p>In addition to the privileges and immunities granted to officials, the Head of the Office, and his or her spouse and relatives dependent on him or her, shall be accorded the same privileges, immunities and facilities as are enjoyed by diplomatic agents and their families in the host State.</p> <p>All personnel of the Office shall be provided with a personal identity card certifying their status and the privileges and immunities afforded under the host country agreement.</p>	
--	--	--	--

<p>26. All personnel of the Office shall be provided with a personal identity card certifying their status and the privileges and immunities afforded under the host country agreement.</p>			
<p>Transit</p> <p>27. All personnel of the Office shall be granted facilities enabling them to enter and leave the duty station and to be repatriated in times of international crisis. To this end, the host State shall issue to all Office personnel promptly, free of charge and without restrictions all necessary visas, permits and authorizations.</p> <p>28. Likewise, the Host Country shall take appropriate measures to facilitate the entry into, sojourn in and departure of all representatives of Members of the Organization and any other persons who, by reason of their functions, must have access to the Office in an official capacity.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Transit</p> <p>All personnel of the Office shall be granted facilities enabling them to enter and leave the duty station and to be repatriated in times of international crisis. To this end, the host State shall issue to all Office personnel promptly, free of charge and without restrictions all necessary visas, permits and authorizations.</p> <p>Likewise, the Host Country shall take appropriate measures to facilitate the entry into, sojourn in and departure of all representatives of Members of the Organization and any other persons who, by reason of their functions, must have access to the Office in an official capacity.</p>	
<p>Security</p> <p>29. Insofar as the premises of Regional Offices are inviolable, irrespective of their owner, no agent of the host State shall enter them without consent of the Secretary-General.</p> <p>30. The host State shall take all necessary measures to ensure the safety and security of the building and premises of the Office and its</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Security</p> <p>Insofar as the premises of Offices are inviolable, irrespective of their owner, no agent of the host State shall enter them without consent of the Secretary-General.</p> <p>The host State shall take all necessary measures to ensure the safety and security</p>	

<p>personnel in line with the mandatory security standards required by UNDSS.</p>		<p>of the building and premises of the Office and its personnel in line with the mandatory security standards required by UNDSS.</p>	
<p>Meetings</p> <p>31. The Convention and Annex XVIII shall be applicable in respect of meetings and conferences convened by the Organization in the host State. Without prejudice to the provisions of the Convention, all participants and persons performing functions in connection with a meeting or conference of the Organization in the host State shall enjoy such privileges and immunities, facilities and courtesies as are necessary for the independent exercise of their functions in connection thereto.</p> <p>32. Meetings and conferences held outside of the premises of the Office shall require prior notification to the authorities of the host State.</p>		<p>The Working Group made no changes to the existing text.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Meetings</p> <p>The Convention and Annex XVIII shall be applicable in respect of meetings and conferences convened by the Organization in the host State. Without prejudice to the provisions of the Convention, all participants and persons performing functions in connection with a meeting or conference of the Organization in the host State shall enjoy such privileges and immunities, facilities and courtesies as are necessary for the independent exercise of their functions in connection thereto.</p> <p>Meetings and conferences held outside of the premises of the Office shall require prior notification to the authorities of the host State.</p>	
<p>Prevention of abuses</p> <p>33. The privileges and immunities provided to the Organization and the personnel of the Office are only granted with a view to ensuring the effective fulfilment of the Organization's aims and purposes. The Secretary-General shall have the right and the duty to waive the immunity of any member of personnel if it would impede the course of justice and it can be</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Prevention of abuses</p> <p>The privileges and immunities provided to the Organization and the personnel of the Office are only granted with a view to ensuring the effective fulfilment of the Organization's aims and purposes. The Secretary-General shall have the right and the duty to waive the immunity of any</p>	

<p>waived without prejudice to the interests of the Organization.</p> <p>34. The Organization and the host State shall cooperate in order to facilitate the proper administration of justice, assure the observance of police regulations and prevent any abuse in connection with the privileges, immunities, exemptions and facilities granted to the Organization and its personnel.</p>		<p>member of personnel if it would impede the course of justice and it can be waived without prejudice to the interests of the Organization.</p> <p>The Organization and the host State shall cooperate in order to facilitate the proper administration of justice, assure the observance of police regulations and prevent any abuse in connection with the privileges, immunities, exemptions and facilities granted to the Organization and its personnel.</p>	
<p>Review of operations</p> <p>35. The Organization will conduct evaluations as to ascertain whether an Office constitutes a significant contribution to the Organization’s aims and objectives and will report periodically on the functioning and operations of Regional Offices to the General Assembly and the Executive Council.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Review of operations</p> <p>The Organization will conduct evaluations as to ascertain whether an Office constitutes a significant contribution to the Organization’s aims and objectives and will report periodically on the functioning and operations of Offices to the General Assembly and the Executive Council.</p>	
<p>Procedure for the establishment of a Regional Office – steps to follow</p> <p>36. Submission of an official letter of intent (application) of hosting a Regional Office by a Member State to the UNWTO’s Secretariat and commitment to all requirements within the host country agreement;</p> <p>37. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or</p>	<p>Procedure for the establishment of Regional and Thematic Offices – steps to follow (EC116), (CE/116/4(b));</p> <p>47. Submission of an official letter of intent (application) of hosting a Regional/Thematic Office by a Member State to the UNWTO’s Secretariat and commitment to all requirements within the host country agreement;</p>	<p>Final text (WG):</p> <p>Procedure for the establishment of Regional and Thematic Offices – steps to follow</p> <p>Submission of an official letter of intent (application) by a Member State to host a Regional or Thematic Office, addressed to the Secretary-General of UN Tourism, along with a commitment to all requirements stipulated in the Host Country Agreement, including compliance with the applicable legal framework.</p>	<p>Two divergent views presented and additional comments:</p> <p>China</p> <p>China proposed an amendment to the wording in the 117th Executive Council report (CE/117/5) with the following formulation: “The application to host the Office should be submitted directly to the Executive Council by the UN Tourism Secretariat. The Member States of the corresponding regional commission shall be informed by the UN Tourism Secretariat of such application.”</p>

<p>inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.</p> <p>38. Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office;</p> <p>39. Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.</p>	<p>48. For a Thematic Office only: Submission by the UNWTO Secretariat the application received from a member State (strictly responding to the key thematic approved in the Programme of Work by the General Assembly of the same biennial period) for the review and further recommendation of the Programme and Budget Committee, a subsidiary body of the Organization's Executive Council Unlike a Regional Office, the application for the establishment of a Thematic Office is not a subject to the inclusion in the agendas of the respective Regional Commission meetings.</p> <p>49. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.</p> <p>50. Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office.</p> <p>51. Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.</p>	<p>Dissemination by the UN Tourism Secretariat among the Members of the corresponding Regional Commission(s) of the application and detailed proposal for hosting a Regional or Thematic Office — covering the proposed scope of work, financial aspects, and other relevant matters — prepared by the applicant country in consultation with the UN Tourism Secretariat, for subsequent recommendation by the Regional Commission(s), or inclusion of these documents in the agenda of the corresponding Regional Commission meeting(s) for discussion and subsequent recommendation. In the case of Thematic Offices, in addition to the recommendation of the corresponding Regional Commission(s), the Secretariat shall also disseminate the application and detailed proposal among the Members of the Programme and Budget Committee (PBC), for subsequent recommendation by the PBC, or include them in the agenda of the PBC for discussion and subsequent recommendation.</p> <p>Submission by the UN Tourism Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office.</p> <p>Submission by the UN Tourism Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.</p>	<p>(discussed at the Fourth and Fifth meetings of the Working Group).</p> <p>Japan</p> <p>Japan proposed amendment of the wording in the 116th Executive Council report (CE/116/4(b)) with the following formulation: "When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus of the Regional commission meeting to which it belongs, before submitting to the Executive Council and the General Assembly, consistent with past practice. If considering a new office in a region where a Regional Office already exists, the division of roles with the existing Regional Office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the Regional Commission." (discussed at the Fourth and Fifth meetings of the Working Group).</p> <p>Comment received from Japan following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>Japan submitted that "We support the recently expressed Secretariat's views that it is of critical importance to ensure a broader discussion on a wide ranges of relevant matters and concerns in the corresponding regional commission before establishing new regional office, in line with the report on the "Establishment of UNWTO Regional Offices" of the 24th session of the General Assembly and the "Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices."</p>
---	---	---	--

	<p>(EC117), (CE/117/5, Annex I)</p> <ul style="list-style-type: none"> - The State wishing to host the Office must submit a letter of the Secretary-General undertaking to comply with the required legal framework. - The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council. - The establishment of the Office must be approved by the General Assembly upon endorsement by the Executive Council. 		<p>Otherwise, it may result in duplication and inefficiency of operations and could adversely affect UN Tourism's human and financial resources. In particular, when a new regional office is going to be established in the region subject to the jurisdiction of an existing one, we are of the view that sufficient consultations on the division of roles between the existing and the new offices should be exhausted within the corresponding regional commission, as this would serve the interests of UN Tourism, and the sequence of procedures—deliberations in the regional commission, endorsement by the Executive Council, and reporting to the General Assembly—is indispensable for ensuring the transparency of the Organization.</p> <p>Japan also concurs with the Resolution 763 “Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Offices (A/25/9 rev.1)” adopted in the 25th General Assembly; namely that the establishment of a new regional office must be recommended by the corresponding regional commission before being submitted to the Executive Council and subsequently to the General Assembly.</p> <p>16. in accordance with the conditions applying to UNWTO Regional and Thematic Offices pursuant to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), <u>an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly.</u> Accordingly, Uzbekistan’s application will be examined by the Commission for Europe at its 65th meeting to be held on 16 October 2023.”</p>
--	---	--	---

			<p>Comment received from China following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>China submitted that “Following the 4th and 5th Meeting of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices and the request raised by China, according to the Agenda Item 10 "Establishment of UNWTO Regional Offices" adopted by the 24th General Assembly (A/24/10 Rev.1) point 37, the Ministry of Culture and Tourism of China would like to request the Secretariat to disseminate China's application among member states of Commission for East Asia and the Pacific and Commission for South Asia for their support and recommendation, in order to submit it to the 124th Executive Council and the 26 session of the General Assembly for endorsement.”</p> <p>China also replied to the comments submitted by Japan following the fourth and fifth meetings of the Working Group that “1.According to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), an application to host an Office requires “Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation”, “Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office”, and “Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed</p>
--	--	--	--

			<p>application to the General Assembly for its ratification".</p> <p>The above resolutions clearly states that the Executive Council and the General Assembly are the bodies to decide on the establishment of a regional office. The Secretariat should disseminate the application among the member states of the regional commission, whether a result could be reached, the application should be submitted to the Executive Council and the General Assembly for approval, which is also agreed by the legal counsel and reached as decisions during our last working group meeting.</p> <p>2.At present, no official regional office in the Asia Pacific region has been approved by the Executive Council and the General Assembly, because no country in the region has yet signed the Host Country Agreement and committed to complying with the operational and legal framework of regional office of UN Tourism. Currently, there is no such problem as duplication or roles division. Additionally, there is no restriction limiting the establishment to only one regional office within the same region.</p> <p>3.The purpose of establishing a regional office is to serve the member states and the development of UN Tourism. With the continuing input of the Host country, the office, as part of the Organization, will further contribute to the prosperity of the International Tourism sector. We believe it will only improve the efficiency and truly assist the Secretariat to lay the groundwork for future development."</p>
--	--	--	--

Annex III - Comments received from Japan (21.10.2025) during the circulation of the draft Final Report among the Working Group Members under the 72-hour silence procedure (extract of comments received)

1 Introduction

- First of all, Japan wishes to extend its deepest appreciation to the UN Tourism Secretariat for its dedicated efforts.
- In response to the Note Verbale dated 15 October 2025 circulated by the UN Tourism for the examination of the draft Final Report of Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices, Japan hereby submits the following comments.

2 Financial Resources (NOTE on Page 2 of the draft Final Report)

- We have concern that if the financial resources of the UN Tourism organization are used as funding for the establishment of regional/thematic offices in member states, it may lead to a decrease in financial resources within the UN Tourism organization and a proliferation of regional/thematic offices.
- Taking into account the efforts made under the UN80 Initiative, when allocating UN Tourism's core funds for the establishment of regional/thematic offices, it is desirable to allocate them after examining "the global layout of the Offices and clarifying their respective scope of work under the premise of full consideration of regional balance", as mentioned in paragraph 15 of the draft Final Report.

3 The Process of the Establishment of Regional Offices (Paragraph 7 on Page 4, Paragraph 15 on Page 5, Annex 2 Comparative Chart on Page 13 and 31-34)

- The process of establishing regional offices was discussed at the 4th and 5th Meetings of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices held on 23 September 2025. In the said Meetings, there was not much support from the participating countries for the claim that discussion at the corresponding regional commission is unnecessary. In other words, we have not reached the conclusion at all that it suffices to disseminate application documents and solicit opinions from member countries of the regional commission when establishing a new office.
- Having said that, Japan believes that, according to the UN Tourism documents, it is a prerequisite for the establishment of regional offices that prior consultations are held at the regional commission to which the member state intending to establish a regional office belongs.
- As explained in the written comments, "Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices" contained in the Decision of the 117th Executive Council in 2022 (Appendix 1) states that "The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council."
- In addition, "Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Offices" of the 2023 General Assembly (Appendix 2) states that "an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly." These documents should not be ignored.
- On a different note, the 2015 General Assembly Resolution 656 is cited in the Comments from China dated 8 October 2025 as the basis for the claim that "Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region" would suffice when establishing a new regional office, but there is no such sentence in the said resolution.
- With respect to the 2021 General Assembly Resolution 740 (Appendix 3) that is also cited, its Attachment states that "Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation" is one of the steps to follow for the establishment of a Regional Office, and this procedure leaves certain ambiguity. On this point, the concrete step to follow has been clarified by the aforesaid Decision of the 2022 Executive Council and 2023 Progress Report.

○Furthermore, practices of member states subsequent to the 2021 General Assembly Resolution also support the view of Japan. Specifically, for Brazil, Morocco, Uzbekistan, and Uruguay, where the process of establishing regional/thematic offices is already underway, the establishment of regional/thematic offices has been on the agenda at their corresponding regional commissions. This means that the discussion at the regional commission has been held as a step to follow towards the establishment of new offices.

○It should be also underlined that the UN Tourism Secretariat has expressed in writing the view that it is important to fully consult at the regional commission before establishing a regional office (Appendix 4).

○In view of the above, it is prerequisite procedures that deliberations at the corresponding regional commission are held for the establishment of a regional office, both in documents and in practice. Should any country establishing a new regional office in future be exempted from deliberations at the corresponding regional commission, it would be unfair in relation to such countries as Brazil, Morocco, Uzbekistan and Uruguay which have adhered to due process, and may undermine equality among member states.

○Notably, as there has been no precedent of multiple regional offices being established within the same region, a proposal to establish a new regional office within the jurisdiction of an existing one must be given careful consideration. Otherwise, regional offices could be rampantly established in various regions without being adequately scrutinized in their corresponding Regional Commissions, which could have adverse effects on UN Tourism's human and financial resources.

4 Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP) in Nara, Japan (Paragraph 7 on Page 4, Paragraph 15 on Page 5, Annex 2 Comparative Chart on Page 13 and 31-34)

○The comments from China cited in the draft Final Report states that “At present, no official regional office in the Asia Pacific region has been approved by the Executive Council and the General Assembly.” We would like to point out that this statement is contradicted with the facts.

○First and foremost, prior to the establishment of the Regional Office in Japan (RSOAP), Japan conducted presentation at the WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO commission for South Asia in 1993, and then the Regional Commissions (with China being a member thereof) jointly decided to “recommend to the Executive Council that the Regional office should be located in the territory of Japan” (Appendix 5).

○This decision was subsequently endorsed by the 1993 Executive Council Decision (Appendix 6), the 1993 General Assembly Resolution 305 (Appendix 7) and the 1993 General Assembly Resolution 319 (Appendix 8), and the Office was officially established in 1995.

○As explicitly recognized in the 2021 General Assembly Resolution 740 (Appendix 3), the RSOAP is “The first Regional Office” of the UN Tourism. Over the past 30 years, the Office has played a role in promoting tourism development, sustainable tourism and tourism resilience in the Asia–Pacific region.

5 Conclusion

○In the light of the foregoing, Japan respectfully requests that the Final Report be revised accordingly.

Appendix

1 “Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices” decided at the 117th Executive Council

“The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council”

https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2022-10/CE117_05_Report_Status_Legal_Operational_Framework_Regional_and_Thematic_Offices_En.pdf?VersionId=WkE7cSMdaSEMufvIVa_bs6QWcRpL6.Wr

2 “Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Office” adopted in the 25th General Assembly

16. in accordance with the conditions applying to UNWTO Regional and Thematic Offices pursuant to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly. Accordingly, Uzbekistan’s application will be examined by the Commission for Europe at its 65th meeting to be held on 16 October 2023.

https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2023-10/A25_9_Progress%20report%20on%20UNWTO%20Regional%20and%20Thematic%20Offices_rev1_En.pdf?VersionId=DTJ.c6Jy.WkdCKtLrq0nz74f.sAftuAj

3 The Resolution 740 “Establishment of UNWTO Regional Office”

(Attachment)

9. The first Regional Office, the UNWTO Regional Support Office for Asia and the Pacific, was established in 1995 in Osaka, Japan, to assist with the development and promotion of tourism in the region. In 2012, the office moved to its current location in Nara, Japan.

Procedure for the establishment of a Regional Office – steps to follow

37. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.

(https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2021-12/A24_10_Establishment_Regional%20Offices_rev.1_En.pdf?VersionId=N.5jhgFVNYwjyq32zWN1aXy2gpR7kLI3)

4 Comments of Japan and Secretariat

The Comment of Japan	The Comment of Secretariat
<p>Japan</p>	<p>Verbal comments received during the 116th session of the Executive Council:</p> <p>Expressed belief that the establishment of a new regional office should be endorsed by consensus of the regional commission meeting to which it belongs before submitting to the Executive Council and the General Assembly. In particular, if considering a new office in a region where a regional office already exists, it serves all Members interest to obtain the endorsement of the regional commission after fully discussing the division of laws with the existing regional offices.</p> <p>Written comments receive prior to the 116th session of the Executive Council:</p> <p>Considered that it is necessary to discuss respective functions and roles of the regional offices and also interrelationship between them before such establishing new offices since it may result in duplication and inefficiency of operations and could adversely affect UN Tourism's human and financial resources. As one of the largest financial contributors to UN Tourism, expressed that they will continue to seek clarification from the Secretariat on this point.</p> <p>Expressed belief that it is important that new offices will be established after thorough discussion and support by the Member States. Therefore, proposed the following text to be added to the paragraph 49 of the legal and operational framework for the establishment of UN Tourism Regional Offices.</p> <p>[Proposed text to be added in paragraph 49] "When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus of the Regional Commission."</p> <p>Written comments receive prior to the 116th Executive Council session:</p> <p>Expressed view that when a country proposes to establish a new regional office, that the proposal should be endorsed by consensus at the meeting of the regional commission to which it belongs, before submitting the proposal to the Executive Council and the General Assembly, in order to be consistent with past practice. Expressed belief that this process contributes to smooth review and endorsement at the Executive Council and the General Assembly. If the proposal aims for the establishment of a new office in a region where a regional office already exists, the division of roles with the existing regional office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the regional commission by consensus.</p>

5 Decision 2 by the 10th WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO commission for South Asia (CPA/CSA/DEC/2(X))

Establishment of a support office for the Asian Region

The Commissions,

2. Recommend to the Executive Council that the Regional Office should be located in the territory of Japan.

(<https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2019-12/csacap10decisions.pdf>)

6 The Decision 5 of the 46th Executive Council (CE/DEC/5 (XLVI))

The Executive Council,

Having been informed that the tenth joint meeting of the WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO Commission for South Asia, held on 1 October 1993, recommended that the Regional Support Office for the Asia and Pacific region should be located in Japan,

5. Decides to refer this recommendation to the General Assembly for approval.

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45603/046dec.pdf)

7 The Resolution 305 of the 10th General Assembly (A/RES/305 (X))

The General Assembly,

4. Records with satisfaction the strengthening under way of the Organization's presence in the field, as called for at its ninth session, and approves the entering of a new stage in this regard with the opening, on an experimental basis, of a regional support office for Asia and the Pacific, established in Japan.

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45233/10res.pdf)

8 The Resolution 319 of the 10th General Assembly (A/RES/319 (X))

The General Assembly,

Having been informed that, at their joint meeting in Bali on 1 October 1993, the Regional Commissions for South Asia and for East Asia and the Pacific decided that Japan should host the Regional Support Office for Asia and the Pacific,

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45233/10res.pdf)